

**Федеральная служба
по экологическому, технологическому и атомному надзору
(Ростехнадзор)**

**Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
(Дальневосточное управление Ростехнадзора)**

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ

о деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора

за 2013 год

**г. Хабаровск
2014 г.**

В подготовке отчета принимали участие:

Руководитель управления:	А.Ф. Копарейкин
Заместители руководителя управления:	К.В. Гильденбрант Ю.В. Кадочников В.А. Чернышев А.С. Ларин А.Г. Мордохович А.В. Панов
Начальники отделов:	И.Ю. Комков Г.Е. Кулиненко А.Д. Маламуд Н.М. Торгашин А.А. Севастьянов А.Г. Леонтьев Н.П. Бирюков В.Л. Давиденко В.И. Фоменко И.В. Карасик Е.В. Куриленко Б.В. Осипенко В.А. Ким С.Ю. Буримская А.В. Киреев
Заместители начальников отделов:	А.С. Долин Е.В. Сячин В.Е. Топорков П.А. Долин П.Е. Долгов В.А. Морев
Главные государственные инспекторы:	В.А. Медков А.Е. Дмитриенко В.Д. Березовский

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Общие итоги деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора за 2013 год	5
2.	Характеристика состояния промышленной безопасности.....	6
2.1.	Объекты угольной промышленности.....	6
2.2.	Объекты горнорудной и нерудной промышленности.....	16
2.3.	Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта	24
2.3.1	Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ	24
2.3.2	Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа	26
2.4.	Маркшейдерские работы и безопасность недропользования.....	30
2.5.	Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.....	33
2.6.	Объекты металлургической и коксохимической промышленности.....	40
2.7.	Объекты газораспределения и газопотребления.....	43
2.8.	Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии	46
2.9.	Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.....	50
2.10.	Транспортирование опасных веществ.....	54
2.11.	Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья	57

2.12.	Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С.....	66
2.13.	Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения.....	69
3.	Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей	73
4.	Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период.....	80
5.	Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики.....	84
6.	Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства.....	95
7.	Организация взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации.....	96
8.	Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов.....	98
9.	Проверка деятельности структурных подразделений (отделов).....	112
10.	Работа с кадрами.....	113
11.	Финансовое обеспечение деятельности.....	114
12.	Информационное обеспечение деятельности, технические средства, защита информации	116
13.	Правовое обеспечение деятельности.....	118
14.	Общие выводы и предложения.....	119
	Приложение 1. Аналитическая записка.....	123
	Приложение 2. Формы отчетных документов.....	171

1. Общие итоги деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора за 2013 год

Работа Дальневосточного управления Ростехнадзора (далее - Управление) по основной деятельности осуществлялась в соответствии с требованиями Федеральных законов, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативно-технической документации, по планам Службы и Управления и была направлена на реализацию государственной политики в области промышленной, энергетической безопасности, предупреждение аварий и несчастных случаев на производстве, а также на выполнение мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов.

Срывов в намеченных Планах в течение отчетного периода не было. Ответы на запросы Центрального аппарата Ростехнадзора представлялись в установленные сроки.

За отчетный период проведено 4 расширенных заседания Коллегии Управления, кроме этого совещания с заместителями руководителя и начальниками территориальных отделов Дальневосточного управления Ростехнадзора проводятся, в режиме видеоконференции, не реже одного раза в месяц.

Управление в 2013 году осуществляло свои надзорные и разрешительные функции через образуемые в его составе отделы в сфере федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недр, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного строительного надзора, федерального государственного надзора в области безопасности ГТС на территории Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Еврейской автономной областей, по надзору за магистральным трубопроводным транспортом - дополнительно на территории Сахалинской области.

С 9 января 2013 года штатная численность Управления составляет 292 чел. (2012 год - 356 чел. с учетом численности Камчатского управления Ростехнадзора, вошедшего в состав Дальневосточного управления Ростехнадзора), сформировано 25 отделов, 17 из которых осуществляют контрольно-надзорные функции.

Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе осуществляется посредством участия руководства Управления в работе межведомственных комиссий, совещаний, своевременного представления в аппарат полномочного представителя информационных материалов о состоянии промышленной и энергетической безопасности на производственных объектах.

Управление в своей работе тесно контактирует с территориальными комиссиями по чрезвычайным ситуациям, по охране труда, территориальными органами прокуратуры, МВД, МЧС, Рострудинспекции, Росприроднадзора в том числе проводя совместные проверки объектов надзора. О фактах

нарушения законодательства своевременно информируются органы прокуратуры, МВД и др. территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, а так же местные органы исполнительной власти.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом отмечено снижение количественных показателей контрольно-надзорной деятельности, что объясняется изменениями в законодательстве о проверках, не осуществлялся федеральный государственный энергетический надзор за потребителями электрической энергии, значительным уменьшением количества плановых проверок и с сокращением численности инспекторского состава.

В течение 2013 года Управлением по всем видам надзора было проведена 5391 проверка подконтрольных организаций (2012 г. - 6728). В результате проверок выявлено 11324 нарушения требований безопасности (2012 г. - 28629), применено 1731 административное наказание (2012 г. - 3012). Общая сумма наложенных штрафов составила 46290 тыс. руб. (2012 г. - 44677 тыс. руб.). Общая сумма взысканных штрафов составила 34455 тыс. руб. (2012 г. - 39713 тыс. руб.).

2. Характеристика состояния промышленной безопасности

2.1. Объекты угольной промышленности

Характеристика поднадзорных объектов

Дальневосточным управлением Ростехнадзора государственный надзор за соблюдением обязательных требований промышленной безопасности осуществляется на 40 опасных производственных объектах 36 предприятий угледобывающей промышленности, наиболее крупными из которых являются: ОАО «Ургалуголь», ОАО «Приморскуголь», СП РУ «Лучегорское» филиала «ЛуТЭК» ОАО «ДГК» и ООО «Амурский уголь». В составе подконтрольных угледобывающих предприятий эксплуатируются 3 угольных шахты, 33 угольных разреза, 2 обогатительные фабрики.

Объем добычи угля за 12 месяцев 2013 года составил 17,65 млн. тонн (в 2012 году – 19,25), в том числе подземным способом 4,24 млн. т. (в 2012 году – 5,17 млн. тонн) на открытых горных работах 13,41 млн. т. (в 2012 году - 13,45 млн. т.).

Добычные и вскрышные работы на подконтрольных угледобывающих предприятиях производятся с применением транспортной и бестранспортной систем отработки.

Добыча угля подземным способом (ОАО «Ургалуголь» и ОАО «Приморскуголь») производилась в очистных забоях, оснащённых механизированными крепями КМ-144, КМ – 138, ОКП - 70 и «Глинник» (производства Польша). Выемка угля в лавах проводится добычными узкозахватными комбайнами «Кузбасс-500Ю» (К-500Ю) и SL-300 фирмы «Eikhoff» (производства Германия). Проведение подготовительных выработок в

отчетном периоде обеспечивалось проходческими комбайнами 1ГПКС, КП-21, КСП-22 и КСП-33.

Оценка состояния промышленной безопасности

Угледобывающие предприятия, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора эксплуатируют опасные производственные объекты в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативными и правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, проектной документацией, а также иными нормативными документов в указанной сфере деятельности.

Эксплуатирующие организации отрасли, имеют действующие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов.

Эксплуатируемые опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением им соответствующих классов опасности и застрахованы на случай причинения вреда третьим лицам, при эксплуатации опасных производственных объектов.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности активно ведется работа по разработке и внедрению систем управления промышленной безопасностью, а так же по созданию вспомогательных горноспасательных команд. Сведения о наличии вспомогательных горноспасательных команд и систем управления промышленной безопасностью в организациях угольной промышленности, эксплуатирующих опасные производственные объекты (ОПО) I и II классов опасности, а так же об общем количестве таких организаций по состоянию на отчетную дату представлены в таблице 2.1.1.

Таблица 2.1.1

Наименование показателя	Количество
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы системы управления промышленной безопасностью.	1
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы вспомогательные горноспасательные команды.	4
Общее количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности.	8

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом

Аварий и групповых несчастных случаев на поднадзорных угледобывающих предприятиях за отчетный период не зафиксировано.

Распределение случаев травматизма по степени тяжести в сравнении с аналогичными периодами, на объектах угольной промышленности, представлено в таблице 2.1.2.

Таблица 2.1.2

Наименование показателей	Период		
	2012	2013	Примечание
Несчастных случаев, всего:	3	6	
В т.ч. - смертельных,	1	3	
- групповых,	0	0	
- тяжелых,	0	1	
- в подземных условиях.	1	1	
Инцидентов.	3	4	
Аварий.	0	0	

31 мая 2013 года в ЗАО «Амуруголь» (Амурская область) на разрезе «Ерковецкий» при строительстве ЛЭП - 6 кВ при навеске проводов электрослесарь, находясь на деревянной опоре упал вместе с ней, после чего получил травмы не совместимые с жизнью.

Основные причины несчастного случая:

неудовлетворительная организация производства работ;
отсутствие контроля со стороны горного надзора разреза «Ерковецкий» за работой оперативного и электроремонтного персонала;
нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда.

31 мая 2013 года в ОАО «Ургалуголь» (Хабаровский край) в подземной горной выработке на конвейерном штреке лавы № 26-4 шахты «Северная» при выполнении работ по переключению двух жил электрического кабеля напряжением 6 кВ в трансформаторной подстанции «Becker-2500/6-3,3» произошел несчастный случай со смертельным исходом - поражение электрическим током электрослесаря.

Основные причины несчастного случая:

включение ячейки КРУВ-6М № 139 неустановленным лицом без наряда, распоряжения, согласования с горным диспетчером, игнорируя заблокированный разъединитель и наличие на видном месте ячейки плаката «Не включать - работают люди», с подачей напряжения 6 кВ на вводное устройство подстанции «Becker-2500/6-3,3»;

не обеспечение надлежащего контроля должностными лицами шахты «Северная» за проведением работ по переключению электрического кабеля.

16 ноября 2013 года в Филиале «Шахтоуправление «Восточное» ОАО «Приморскуголь» (Приморский край) результате обрушения пород кровли выработки погиб электрослесарь подземный.

Основная причина несчастного случая:

наличие в месте обрушения кровли выработки непрогнозируемого визуальными и аналитическими методами горно-геологического нарушения, без признаков проявления в проводимой выработке.

Распределение случаев травматизма по субъектам в сравнении с аналогичным периодом 2012 года представлено в таблице 2.1.3.

Таблица 2.1.3

Наименование субъекта	Общее число травматизма		Смертельный травматизм		Тяжёлый травматизм		Лёгкий травматизм	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Хабаровский край и ЕАО	0	2	0	1	0	1	0	0
Приморский край	3	3	1	1	0	0	2	2
Амурская область	0	1	0	1	0	0	0	0
Камчатский край	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего:	3	6	1	3	0	1	2	2

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по видам травмирующих факторов за 12 месяцев 2012 / 2013 годов представлено в таблице 2.1.4.

Таблица 2.1.4

Травмирующие факторы	Количество несчастных случаев со смертельным исходом	
	2012	2013
Поражение электрическим током	1	1
Падение с высоты	0	1
Обрушение горной массы	0	1

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности

Горнодобывающими предприятиями угольной промышленности, поднадзорными Дальневосточному управлению Ростехнадзора, на протяжении нескольких лет ведётся планомерная работа по техническому перевооружению, внедрению новой техники и технологии, строительству современных технологических комплексов переработки и обогащения сырья.

В настоящее время на предприятиях отрасли практически полностью проведена замена устаревшего и выработавшего свой ресурс основного технологического оборудования и технических устройств. Технические устройства, здания и сооружения с истекшими нормативными сроками эксплуатации, в установленном порядке подверглись экспертизе промышленной безопасности, проведены корректирующие мероприятия, позволяющие дальнейшую эксплуатацию данных технических устройств, зданий и сооружений.

Общее число приобретенных в период с 2012-2013гг. угледобывающими предприятиями технологического оборудования и технических устройств составило более 100 единиц.

Информация о внедрение новой техники и оборудования

ОАО «Ургалуголь»

Главным приоритетом предприятия ОАО «Ургалуголь» является завершение строительства и ввод в эксплуатацию во 1-м полугодии 2014 года обогатительной фабрики «Чегдомын», производственной мощностью 6 млн. тонн угля в год.

Для устойчивого электроснабжения фабрики с подстанции «Ургал» завершено строительство высоковольтной линии 110 кВт общей протяженностью 24 км и строительно-монтажные работы по подстанции «Фабрика» ПС110.

Закончено обновление карьерного парка автосамосвалов по вывозке вскрыши и транспортировки угля на угольный склад шахты на разрезе «Буреинский 2». Приобретено автосамосвалов «ТЕРЕХ» грузоподъемностью 91 т - 12 ед., гидравлических экскаваторов PC-1250 SP - 2 ед., буровая установка ATLAS COPCO DML-1200 – 1 ед, бульдозеры LIEBHERR 764 – 2ед, бульдозеры LIEBHERR 754 - 1ед., бульдозер Komatsu D 375 - 1 ед, автосамосвалы Scania - 420 грузоподъемностью 35 тн – 5ед, автогрейдеры Komatsu GD 825A - 2ед.

По пласту В-26 был произведен переход на новую вентиляторно-калориферную установку главного проветривания АВМ-21, обеспечивающую подачу воздуха до 9000м³/мин с автоматизированной системой управления от пульта диспетчера.

Неотъемлемой частью контроля и защиты от воздействия вредных газов, образующихся при производстве очистных и проходческих работ, по пласту В-26 является шахтная многофункциональная система МИКОН-1Р. Совместно с компанией «Ингортех» произведен монтаж и запуск в работу системы аварийного и селективного вызова людей, находящихся в шахте СУБР-1П и средств поиска людей.

Филиал РУ «Лучегорское» ОАО «ДГК»

В рамках обновления и модернизации оборудования за период 01.01. 2011-31.12.2013 год приобретено: экскаватор гидравлический Komatsu PC– 1000 -1 ед., экскаватор гидравлический Komatsu PC– 200-1 ед., тепловоз ТЭМ- 7 - 1ед., тепловоз ТЭ-3 -1 ед., думпкары 2ВС-105 – 24 ед., бульдозер ТМ-25.01-ЯБР- 1 ед., бульдозер Т-170-1 ед.

ОАО «Угольный разрез «Раковский»

В рамках обновления и модернизации оборудования за период 01.01.2011-31.12.2013 год приобретено: бульдозер Коматцу D155A– 1 ед., экскаватор гидравлический Caterpillar-322-1ед., автосамосвал FAW (г/п 15 т) - 2 ед., автосамосвал БелАЗ 37547 (г/п-40 т.) – 2 ед., экскаватор гидравлический Коматцу PC – 750-1 ед., фронтальный погрузчик SEM669с – 1 ед.

Филиал ШУ «Восточное» ОАО «Приморскуголь»

В рамках обновления и модернизации оборудования за период 01.01.2011-

31.12.2013 год приобретено: компрессор УКВШ5/7 - 1 ед., погрузчик вилочный HYUNDAI - 1 ед., секция механизированной крепи МКЮ-4У 22/42 - 2 ед., установка дробильно-сортировочная FGX-12 - 1 ед., шахтное устройство маневровое DMZ50F - 1 ед. секция механизированной крепи МКЮ-4У 22/42 - 2 ед.

Филиал РУ «Новошахтинское» ОАО «Приморскуголь»

В рамках обновления и модернизации оборудования за период 01.01.2011-31.12.2013 год приобретено: экскаватор электрогидравлический Hitachi EX2500 - 1 ед., бульдозер LIXERR PR764 – 1 ед., бульдозер Коматцу Д155А– 1 ед., бульдозер Т-170 – 1 ед., думпкав 2ВС-105 – 11 ед., автосамосвал БелАЗ 75131 – 1 ед., автосамосвал TEREX NHL TR-100 (г/п 90 т) - 2 ед., автосамосвал БелАЗ 75137 – 1 ед. экскаватор электрогидравлический Hitachi EX2500 - 1 ед., автоматизированная система диспетчеризации АСД «Карьер» - 1 ед., автосамосвал БелАЗ 75131 – 1 ед., автогрейдер ДЗ-98 – 1 ед., колесный погрузчик Коматцу WA900 – 1 ед., оборудование для конвейера ленточного, предназначенного для транспортировки угля из добычной зоны разреза на углепогрузочный пункт - 1 ед.

ООО «КИНГКОУЛ» Дальний Восток»

В рамках обновления и модернизации оборудования за период 01.01.2011-31.12.2013 год приобретено: бульдозер CAT D11T- 1 ед., экскаватор CAT – 374- 1 ед., экскаватор VOLVO EC – 700 - 2 ед., автосамосвал БелАЗ – 7547- 4 ед., автосамосвал VOLVO A40E - 6 ед., бульдозер LIEBHERR PR – 764 - 1 ед., погрузчик VOLVO L – 180F- 1 ед., бульдозер SHANTUI SD – 32 - 1 ед., экскаватор VOLVO EC – 180- 1 ед.

По результатам контрольных мероприятий, в установленном законодательством Российской Федерации порядке принимаются меры административно принудительного характера.

Контроль степени износа основных фондов

Морально устаревшее оборудование, выработавшее нормативный срок эксплуатации и применяемое на предприятиях отрасли составляет около 20 % от общего числа эксплуатируемых технических устройств.

Эксплуатирующими организациями, в установленном порядке осуществляется деятельность по продлению сроков эксплуатации устаревшего оборудования.

В отчетном периоде Управлением рассмотрено 44 заключения экспертизы промышленной безопасности, в том числе:

- проектной документации - 1;
- иной документации - 4;
- технических устройств - 39.

В двух случаях, в утверждении отказано в связи с изменением в законодательстве.

Состояние и готовность подразделений военизированных горноспасательных частей к ликвидации аварий

Все угледобывающие предприятия обслуживаются подразделениями ФГУП «ВГСЧ» Филиала «ВГСО Дальнего Востока», в соответствии с дислокацией, согласованной с Дальневосточным управлением Ростехнадзора и заключенными договорами. Готовность оперативного состава взводов к ликвидации и локализации последствий аварий в 2013 году по результатам проведенных учебных тревог и проверки боеготовности оценивается как удовлетворительно.

На предприятиях сформированы и действуют ВГС (вспомогательная горноспасательная служба). Службой ВГС непосредственно руководит генеральный директор. Организуют и обеспечивают работу ВГС, находящиеся в штате, согласно «Положению о ВГС» начальник ВГС. Техническое оснащение пунктов ВГС оборудовано, согласно минимальному техническому оснащению. На подземных участках шахт, созданы участковые вспомогательные горноспасательные команды (ВГК). Руководят участковыми ВГК начальники участков. Штаты участковых ВГК укомплектованы.

Деятельность подразделения осуществляется в соответствии с Нормативами по организации военизированных горноспасательных частей, которые разработаны в соответствии с ФЗ от 20.06.1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использовании угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности».

На предприятиях ведущих открытые горные работы, кроме обеспечения контроля готовности обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и соблюдению технологических, инженерно-технических требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, оказывается содействие в создании нештатного аварийно-спасательного формирования, ведется мониторинг состояния атмосферы на состав воздуха и запыленность, производится осуществление контроля состава атмосферы после производства массовых взрывов на открытых горных работах, оказывается содействие в профилактике эндогенной пожароопасности на разрезах, проводится обучение диспетчерских служб и ИТР предприятий по вводу в действие ПЛА и реализации мероприятий предусмотренных ПЛА.

В целом профилактическая работа на обслуживаемых предприятиях признана удовлетворительной.

На оснащении подразделений ВГСЧ находятся:
изолирующие респираторы Р-30, Р-34;
аппарат ИВЛ ГС;
средства оказания первой медицинской помощи;
порошковые огнетушители;
установки порошкового тушения пожара «Вихрь»; ОПШ-100;
установки ГПС-600, ПШ, «Экран»;

пожарные рукава, стволы, промежуточные подсоединения к пожарно-оросительному трубопроводу.

Связь между работающими отделениями в шахте и командным пунктом осуществляется по горноспасательной связи: проводной связи «Уголек», ВЧ связи «Кварц». Для ликвидации последствий обрушений на оснащении ВГСЧ имеются гидравлические домкраты ДГД, гидравлический инструмент. Для изоляции развившегося пожара на оснащении подразделений имеется установки для возведения гипсовых перемычек «Монолит». Для анализа проб шахтного воздуха в структуру ВГСЧ входит газоаналитическая лаборатория.

Для определения шахтного воздуха в подразделениях используются приборы газового контроля типа «ШИ», АМ-5, МХ-2100, МХ-21+. Для подготовки личного состава в подразделениях имеются учебно-тренировочный полигон, учебная шахта, учебные классы. Взводы укомплектованы согласно табелю оснащения, имеют все необходимые условия для проведения учебного процесса в подразделениях, ликвидации различных аварийных ситуаций.

Подразделения ВГСЧ технически оснащены в полном объёме. Личный состав обучен и аттестован в установленном порядке. Командный состав выполняет норматив профилактических обследований обслуживаемых предприятий согласно утверждённому регламенту работ.

Подразделения ВГСЧ в целом готовы к ведению следующих видов аварийно-спасательных работ:

- оказание первой помощи пострадавшим;
- поисково-спасательные работы в зоне чрезвычайной ситуации;
- эвакуация пострадавших и материальных ценностей из зоны чрезвычайной ситуации;
- проведение аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров в зоне чрезвычайной ситуации;
- горноспасательные работы;
- ликвидация (локализация) чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте.

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности

Количественные показатели надзорной и контрольной деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора приведены в таблице 2.1.5.

В сравнении с аналогичным периодом 2012 года в 2013 году число проведённых проверок в отношении юридических лиц увеличено на 40 %, число выявленных нарушений увеличено на 67 %, число применённых административных санкций увеличено на 1,6 %. При этом наблюдается повышение требовательности должностных лиц Управления, к должностным лицам организаций допустивших нарушения обязательных требований промышленной безопасности.

Наименование показателя	Период	
	2012	2013
Количество организаций осуществляющих деятельность в указанной области	42	34
Число проведенных проверок поднадзорных организаций	45	63
Число выявленных и предписанных к устранению нарушений	189	316
Число примененных административных санкций в том числе:	60	61
в отношении юр. лиц	7	7
количество административных приостановок деятельности	1	1
Сумма наложенных административных штрафов тыс. руб.	1172	4665

Исходя из анализа характера, выявляемых в ходе надзорных и контрольных мероприятий нарушений, основными отступлениями от правил и норм безопасности на опасных производственных объектах являются:

1) Нарушения связанные с ведением открытых горных работ:

несоблюдение проектных параметров рабочих площадок, углов откосов уступов, работа с отступлением от паспортов, технологических карт, нарушение инструкций по эксплуатации и ремонту основного горнотранспортного оборудования.

2) Нарушения, связанные с ведением подземных горных работ:

нарушение пылегазового режима и ППЗ шахты, нарушения связанные с проветриванием выработок, креплением сопряжений и подготовительных выработок, паспортов концевой доставки по наклонным выработкам

нарушения правил эксплуатации горнотранспортного оборудования (неукомплектованного, с неисправными блокировками и защитами и др.).

Основные результаты лицензионной деятельности

Предприятия угольной промышленности, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», имеют соответствующие лицензии и разрешения на эксплуатацию опасных производственных объектов и видов деятельности.

Действующие лицензии в течение 2013 года не приостанавливались и не аннулировались.

За отчетный период должностными лицами горного надзора Управления были проведены две проверки (в ОАО «Ургалуголь» и ООО «Карьер «Ушумунский») возможности соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий при эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов (по критерию «Г»). Материалы указанных проверок направлены в Ростехнадзор.

*Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по
антитеррористической устойчивости*

В целях предупреждения возможных террористических актов на подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора проводится целенаправленная работа. Издаются приказы «Об усилении мер безопасности по недопущению террористических актов на опасных производственных объектах, в которых назначены ответственные лица за организацию защиты и проведение проверок, оговорен порядок и сроки обеспечения средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также проведение учебно-тренировочных занятий с персоналом по ликвидации возможных аварий. Разработаны мероприятия по недопущению аварийных ситуаций. Руководством предприятий принимаются все меры по недопущению на объекты посторонних лиц. Введен пропускной режим, который контролируется службами охраны. В результате проводимых мероприятий, на территориях объектов и в помещениях, террористических актов и хищения оборудования и материалов не зафиксировано.

При проведении проверок специалисты Управления руководствовались Федеральным законом №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановлениями Правительства РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 09.09.99 № 1025 и от 15.09.99 №1040, нормами и правилами промышленной безопасности.

Должностными лицами Управления в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий особое внимание уделялось соблюдению подконтрольными предприятиями угольной отрасли требований пожарной безопасности при ведении горных работ, связанных с пользованием недрами, а также состоянию готовности горноспасательных формирований к ведению горноспасательных работ и организации проведения работ по предупреждению (профилактике) аварий на объектах горных работ.

В ходе проверок установлено:

1. Все предприятия имеют ряд необходимых разрешительных и эксплуатационных документов:

лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, проектную и технологическую документацию, в том числе проекты противопожарной защиты шахт и разрезов. Проектная документация прошла экспертизу промышленной безопасности. Экспертные заключения утверждены в установленном порядке.

планы развития горных работ на действующих шахтах и разрезах, разрабатывающих угли, склонные к самовозгоранию, разработаны с учётом техногенных мероприятий по профилактике и тушению пожаров, в том числе на породных отвалах и угольных складах.

2. Состояние и количество средств пожаротушения соответствует расчётным нормам противопожарной защиты шахт и разрезов. Аварийные противопожарные склады на поверхности и в шахтах укомплектованы в соответствии с установленными требованиями. Аварийная связь предприятий с ВГСЧ находится в рабочем состоянии.

3. Все подземные трудящиеся угольных шахт обеспечены изолирующими самоспасателями ШСС-1 в полном объеме.

Выводы и предложения

С целью совершенствования эффективности федерального надзора со стороны должностных лиц Дальневосточного управления Ростехнадзора осуществляющих контроль и надзор на предприятиях угольной промышленности, а также обеспечения промышленной безопасности в структурных подразделениях угледобывающих предприятий, предупреждения аварийных ситуаций и снижения производственного травматизма в 2014 году необходимо:

повысить требовательность к организации и осуществлению производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты;

усилить надзор за функционированием систем управления промышленной безопасностью производственного контроля в поднадзорных структурных подразделениях, с обязательной выдачей руководителю подконтрольной организации принципиальной оценки действенности этих систем.

2.2. Объекты горнорудной и нерудной промышленности

Характеристика поднадзорных объектов

В течение 2013 года Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее Управление) осуществляло контрольную и надзорную деятельность на территории Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Амурской области и Еврейской автономной области. Под надзором Управления в отчетном периоде находилось 123 предприятий горнорудной и нерудной промышленности, эксплуатирующих 227 опасных производственных объектов, в том числе:

1. Подземных рудников (шахт) – 23;
2. Карьеров – 185;
3. Обогачительных, дробильно-сортировочных фабрик – 17.

Годовой объем добычи горной массы составляет 79735,28 тыс. м³, в том числе открытые способом – 76241,08 тыс. м³, подземным способом – 3494,2 тыс. м³. Общая численность работающих на горнорудных предприятиях составила 21285 чел.

К наиболее крупным предприятиям горнорудной промышленности подконтрольным Управлению можно отнести: ЗАО «Многовершинное», ООО «Ресурсы Абазино», ОАО «Артель старателей «Амур», ООО «Амур Золото», ООО «Охотская горно-геологическая компания», ОАО «ГМК» Дальполиметалл», ЗАО «ГХК БОР»; ОАО «Приморский ГОК»; ООО «Ярославская горнорудная компания»; ОАО «Владивостокский

БЩЗ»; ОАО «Дробильно-Сортировочный завод»; ОАО «Спасский цементный завод»; ОАО «Покровский рудник»; ООО «Олекминский рудник»; ООО «Кимкано-Сутарский горно-обогачительный комбинат»; ООО «Албынский рудник»; ООО «Маломырский рудник»; ООО «Агинский Горно-обогачительный комбинат».

Оценка состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов

Горнорудные предприятия, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора, эксплуатируют опасные производственные объекты в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативными и правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, проектной документацией, а также иными нормативными документами в указанной сфере деятельности.

Эксплуатируемые опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением им соответствующих классов опасности и застрахованы на случай причинения вреда третьим лицам, при эксплуатации опасных производственных объектов.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности активно ведется работа по разработке и внедрению систем управления промышленной безопасностью, а так же по созданию вспомогательных горноспасательных команд.

Сведения о наличии вспомогательных горноспасательных команд и систем управления промышленной безопасностью в организациях горнорудной промышленности, эксплуатирующих опасные производственные объекты (ОПО) I и II классов опасности, а так же об общем количестве таких организаций по состоянию на отчетную дату представлены в таблице 2.2.1.

Таблица 2.2.1

Наименование показателя	Количество
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы системы управления промышленной безопасностью.	12
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы вспомогательные горноспасательные команды.	26
Общее количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности.	32

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом

В 2012 году зафиксировано 3 аварии, одна из них - с несчастным случаем со смертельным исходом. В 2013 году аварий на поднадзорных опасных

производственных объектах допущено не было. В отчетном периоде произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом.

В 2013 году групповых несчастных случаев на ОПО горнорудных и нерудных предприятий не было.

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом по подотраслям промышленности приведено в таблице 2.2.2.

Таблица 2.2.2

Наименование подотрасли горнодобывающей промышленности	Аварии		Несчастные случаи со смертельным исходом	
	2012	2013	2012	2013
Горнодобывающие организации цветной металлургии	0	0	0	1
Горнодобывающие организации черной металлургии	0	0	0	0
Золотодобывающие организации	2	0	2	1
Горнохимическая промышленность	1	0	0	0
Организации по добыче строительных материалов	0	0	1	0
Объекты подземного строительства	0	0	0	0

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом по видам травмирующих факторов приведено в таблице 2.2.3.

Таблица 2.2.3

Травмирующие факторы	Количество несчастных случаев	
	2012	2013
Обрушение горной массы	0	1
Падение пострадавшего с высоты	1	1
Взрыв резервуара	1	0
Падение в загрузочное устройство	1	0

Анализ несчастных случаев со смертельным исходом

17 мая 2013 года при производстве работ по креплению внутриблокового восстающего № 812 горизонта 1160 м Агинского ГОКа ЗАО «Камголд», расположенного на территории Быстринского муниципального района, Камчатский край, в 427 км от города Петропавловска-Камчатского, с проходчиком 4 разряда Буриловым А.В. произошел несчастный случай со смертельным исходом.

В результате обрушения горной массы при проведении работ по ликвидации признаков самообрушения горной массы в забое (заколов) проходчик 4 разряда Бурилов Андрей Васильевич получил травму - открытый перелом голени правой ноги. После оказания доврачебной помощи и доставлении пострадавшего в Мильковскую ЦРБ рабочий скончался в машине

скорой помощи.

Причиной, вызвавшей несчастный случай явилась:

неудовлетворительная организация производства работ (в соответствии с приложением 4 к приказу Роструда от 21 февраля 2005 г. № 21 – код 08) и нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда (код 13).

18 августа 2013 года в ОАО «ГМК «Дальполиметалл» после окончания смены с 8-00 до 15-00 местного времени на руднике «Николаевский», вертикальный ствол «Вспомогательный», расположенный в Приморском крае г. Дальнеречинск, произошел несчастный случай со смертельным исходом.

Стволовой Тонконогов Н.И. своевременно не выехал на гора и не отметился в ламповой рудника. Был организован его поиск с привлечением сил ВГСЧ, которые при осмотре ствола «Вспомогательный» в 20-30 местного времени обнаружили фрагменты тела на армировке ствола, в результате падения в ствол из движущейся клетки погиб стволовой на руднике «Николаевский» ОАО «ГМК «Дальполиметалл» по следующим причинам.

Причиной, вызвавшей несчастный случай явилось:

нахождение стволового в движущейся клетки с открытыми дверями и не соблюдение стволовым инструкции по охране труда, выразившееся в подачи сигнала из клетки машинисту подъема на спуск клетки при открытых её дверях;

неудовлетворительная организация работ по спуску-подъему людей по стволу «Вспомогательный» и недостаточный уровень производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации подъемных установок на руднике.

Анализ причин несчастных случаев со смертельным исходом

Информация о количестве несчастных случаев в сравнении с аналогичным периодом 2012 года и распределение их по степени тяжести представлены в таблице 2.2.4.

Таблица 2.2.4

Период	Общее число случаев травматизма	Смертельный травматизм	Тяжёлый травматизм	Лёгкий травматизм
2012 год	16	3	4	9
2013 год	11	2	2	7

На основе анализа материалов расследования несчастных случаев, характера нарушений, выявляемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий установлено, что на предприятиях имеют место:

неудовлетворительная организация производства работ, приводящая к нарушению технологии работ;

низкая эффективность работы системы производственного контроля на всех уровнях и ступенях от сменных горных мастеров и участковых механиков до руководителей служб и предприятия в целом;

отсутствие у специалистов чёткого представления о цели производственного контроля, функциях создаваемых служб, что не позволяет эффективно и целенаправленно управлять промышленной безопасностью;

формальное осуществление производственного контроля, когда персонал не выполняет функций, изложенных в должностных инструкциях и положениях о производственном контроле;

работниками служб производственного контроля не используются предоставленные законом меры пресечения нарушений требований промышленной безопасности, а также не проводится всесторонний анализ опасностей и рисков на отдельных участках и предприятии в целом.

Распределение случаев травматизма по субъектам Российской Федерации представлено в таблице 2.2.5.

Таблица 2.2.5

Наименование субъекта	Общее число случаев травматизма		Смертельный травматизм		Тяжёлый травматизм		Лёгкий травматизм	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Хабаровский край и ЕАО	2	0	1	0	0	0	1	0
Приморский край	12	9	1	1	4	1	7	7
Амурская область	2	0	1	0	0	0	1	0
Камчатский край	0	2	0	1	0	1	0	0
Всего	16	11	3	2	4	2	9	7

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях

На основании требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116 – ФЗ, в установленном порядке в организациях проводится экспертиза промышленной безопасности и иной документации связанной с эксплуатацией опасного производственного объекта, технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, а также зданий и сооружений. Так в отчетном периоде Дальневосточным управлением Ростехнадзора рассмотрено 161 заключение экспертизы промышленной безопасности, 96 технических устройств, 4 здания и сооружения и 50 иной документации связанной с эксплуатацией опасных производственных объектов (по 20 заключению экспертизы промышленной безопасности в утверждении было отказано).

Ежегодно все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, заключают договора страхования риска ответственности за причинение вреда третьим лицам и окружающей среде при эксплуатации ОПО. В течение 2013 года государственными инспекторами постоянно

осуществлялся контроль за наличием у эксплуатирующих ОПО предприятий и организаций договоров страхования риска ответственности и своевременностью перезаключения указанных договоров.

На основании анализа материалов проверок, информации представляемой организациями в Дальневосточное управление Ростехнадзора и сведений должностных лиц, осуществляющих постоянный мониторинг, за ходом страхования риска ответственности за причинение вреда третьим лицам и окружающей среде при эксплуатации ОПО, а также организацией и осуществлением производственного контроля за промышленной безопасностью установлено что, соблюдение законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях находится на приемлемом уровне.

Оценка состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов и готовности к локализации и ликвидации последствий аварий

По результатам проведенных проверок приняты дополнительные меры по укреплению государственного надзора за строительством и вводом в эксплуатацию опасных производственных объектов, а также меры по обеспечению контроля качества экспертизы промышленной безопасности и соблюдения установленных процедур регулирования промышленной безопасности.

Предприятия, обрабатывающие месторождения полезных ископаемых подземным и открытым способами, производство горных работ осуществляют в соответствии с проектами и разработанными технологическими регламентами. Подконтрольные предприятия горнорудной и нерудной отрасли уделяют внимание вопросам промышленной безопасности в части организации производственного контроля, регистрации ОПО, страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО. Во всех организациях разработаны и согласованы Положения об организации производственного контроля, проектная документация и технические устройства, отработавшие нормативный срок, проходят экспертизу промышленной безопасности. При проведении проверок инспекторским составом оценивается проводимая предприятиями работа по производственному контролю на всех уровнях (степенях).

Подготовка и аттестация руководителей и специалистов горнорудных предприятий проводится в соответствии с «Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденному приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 г. № 37. Руководители и специалисты горнорудных предприятий аттестованы в области промышленной безопасности в центральной и территориальной аттестационных комиссиях.

Предаттестационная подготовка проводится в АНО «Промбезопасность-Хабаровск». Подготовка в области промышленной безопасности проводится в

виде занятий по согласованным программам, приводящихся перед аттестацией по общим вопросам промышленной безопасности, а также нормативным правовым актам и нормативно-техническим документам в области промышленной безопасности, отнесенным к компетенции аттестуемого лица.

Работники организаций, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности без аттестации, к руководству горными работами не допускаются.

Противоаварийное обслуживание поднадзорных горнодобывающих предприятий осуществляется ФГУП «ВГСЧ» Филиал «ВГСО Дальнего востока» МЧС России на территории осуществления деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора включают в себя 18 горноспасательных взводов, «Восточносибирским филиалом» ЗАО «Промышленная безопасность». Объекты строительства ООО «ТО-12 Бамтоннельстрой» обслуживается военизированным горноспасательным формированием - ООО «ПАСС ВГСЧ Сибири».

Указанные формирования работают в соответствии с дислокациями и условиями заключенных договоров. Готовность оперативного состава к ликвидации и локализации последствий аварий оценивается оценкой удовлетворительно.

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности

Надзорная деятельность по горным направлениям Управлением проводилась в соответствии с утвержденными планами, графиками, указаниями и приказами Ростехнадзора, Постановлениями Правительства, Указами Президента Российской Федерации.

Количественные показатели надзорной и контрольной деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора приведены в таблице 2.2.6.

Таблица 2.2.6

Наименование показателя	Период	
	2012	2013
Число проведенных проверок поднадзорных организаций	314	227
Число выявленных и предписанных к устранению нарушений	1060	623
Число примененных административных санкций	272	171
Количество административных приостановок деятельности	0	1
Сумма наложенных административных штрафов тыс. руб.	5182	4665

В сравнении с 2012 годом количество проведенных проверок снижено на 27,7%, число выявленных нарушений уменьшилось на 41,2 %, а число примененных административных санкций уменьшилось на 37,1 %, что обусловлено новой системой планирования, организации и осуществления контрольной и надзорной деятельности, регламентированной Федеральными законами и административными регламентами Ростехнадзора, а также с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 21 июля 1997 года

№ 116 – ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Исходя из анализа характера, выявляемых в ходе надзорных и контрольных мероприятий нарушений, наиболее частые нарушения приходится на электромеханическое хозяйство отступления от проекта при эксплуатации объекта, неисполнения паспортов крепления и управления кровлей, проектов вентиляции, карьерном транспорте и при взрывных работах.

Общие выводы и предложения

Дальневосточным управлением Ростехнадзора мероприятия по контролю и надзору на объектах горнорудной и нерудной промышленности запланированные на 2013 год выполнены в полном объеме.

Одним из основных критериев оценки деятельности Управления является показатель аварийности и травматизма на подконтрольных предприятиях.

Специалистам Дальневосточного управления Ростехнадзора, осуществляющими надзор и контроль за объектами горнорудной и нерудной промышленности, в тесном взаимодействии с работниками служб производственного контроля предприятий за последние пять лет удалось добиться снижения количества случаев тяжелого и смертельного травматизма на подконтрольных ОПО.

Для поддержания достигнутого уровня безопасности необходимо:

усилить контроль за производством работ в строгом соблюдении требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», действующих Правил и норм безопасности, паспортов крепления и управления кровлей, а также за состоянием рабочих мест и поддержанием горных выработок;

продолжить решать вопросы по обновлению основных фондов на горнодобывающих предприятиях.

2.3. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта

2.3.1. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ

Характеристика поднадзорных предприятий, объектов и фонда скважин

В Камчатском крае добычу и транспортировку газа осуществляет ОАО «Камчатгазпром» (ОАО «Газпром»). В пределах его лицензионных участков расположены газоконденсатные месторождения: Кшукское, Нижне-Квакчикское и Средне-Кунжинское, Приохотская площадь. В настоящий момент происходит передача производственных мощностей ОАО «Камчатгазпром» в ООО «Газпром добыча Ноябрьск» (ОАО «Газпром»).

В стадии опытно-промышленной эксплуатации с 1999 года находится Кшукское газоконденсатное месторождение. Начато бурение эксплуатационных скважин подготовленного для промышленного освоения Нижне-Квакчикское ГКМ. Средне-Кунжинское, Приохотское ГКМ относятся к числу разведываемых. Кроме того, планируется ведение поисково-разведочных работ в Усть-Камчатском районе Камчатского края (предприятием ООО «Георесурс» смонтирована и введена в эксплуатацию буровая установка).

Добыча газа на Кшукском газоконденсатном месторождении ведётся скважинами П-1, П-2, П-3 для газоснабжения газом г.Петропавловска-Камчатского, с.Соболево, п. Крутогорово.

Средне-Кунжинское, Приохотское ГКМ относятся к числу разведываемых.

Дебит скважин П-1, П-2, П-3 в процессе работы колеблется (в зависимости от объемов потребления газа) в пределах от 250 до 500 тыс. м³/сутки. Рабочее давление на устье скважин составляет 9,6- 10,2 МПа.

Кшукское месторождение по своим размерам и объему запасов относится к категории мелких. Разрез сложен уплотненными породами. Суммарная мощность пяти продуктивных пластов составляет менее 50 м, месторождение расположено вдали от населенных пунктов.

На основании анализа горно-геологических условий авторами проекта опытно-промышленной эксплуатации исключается возможность проседания поверхности над площадью разработки и не рекомендуется проведение работ по геодинамическому мониторингу состояния указанных участков недр.

В связи с незначительными объемами выполняемых работ собственная маркшейдерская служба в ОАО «Камчатгазпром» отсутствует. При этом маркшейдерское (топогеодезическое) обеспечение лицензионных участков осуществлялось эпизодически, путем привлечения по договору специалистов (частных фирм), имеющих соответствующие образование и лицензию на производство данных работ.

Учет объемов извлекаемого газа на УКПГ Кшукского ГКМ проводят замерами суточного объема газа турбинным счетчиком газа СГ-75-2500. Счетчик установлен на входе газа в магистральный трубопроводный транспорт на технологической площадке УКПГ. Объем газа на собственные нужды определяется турбинным счетчиком газа СГ-16-200.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями прошлого года.

Суммарный материальный ущерб от аварий

Аварий и несчастных случаев в отчетном периоде не было.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование

ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

Постоянно ведется надзор за осуществлением производственного контроля. Ужесточен пропускной режим на территории подконтрольных объектов. Состояние промышленной безопасности на поднадзорных объектах оценивается как удовлетворительное.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

Планы ликвидации и локализации последствий аварий разработаны, утверждены. Имеются мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий. Проводятся тренировки и учения по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах, согласно утвержденного графика тренировок.

Для тушения и локализации очагов пожаров УКПГ «Кшукское» оснащено:

пожарными мотопомпами - 2шт.;

пожарными рукавами - 350 п.м.;

первичными средствами пожаротушения - ломы, топорами, огнетушителями, водяными скважинами №1, №2.

Для ликвидации аварийных ситуации на УКПГ «Кшукское» и магистральных газопроводах создана аварийно-восстановительная бригада и нештатное аварийно-спасательное формирование из числа работников предприятия и оснащены материалами, оборудованием и техникой.

Приказом по ОАО «Камчатгазпром» определен Порядок создания и использования средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации аварий. Создан резерв финансовых средств для локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Для профилактических работ по противофонтанной безопасности и ликвидации открытых газовых фонтанов ОАО «Камчатгазпром» заключил договор с аварийно-спасательным формированием ООО «Газпромгазобезопасность» (договор от 25.12.2010 № Ц1-10/001 пролонгированный на 2013 г.). ООО «Газпромгазобезопасность» оснащен противофонтанным оборудованием, укомплектован аттестованным штатом.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

В 2013 году проведено 13 проверок (2012 год - 10), в ходе которых выявлено и предписано к устранению 13 нарушений обязательных требований (2012 год - 30). К нарушителям обязательных требований в 3 случаях применены меры административного воздействия в виде административного штрафа (2012 год - 0) в отношении должностных лиц - 3 (2012 год - 0). Общая сумма наложенных штрафов составила 70 тыс. руб. (2012 год - 0). Общая сумма взысканных штрафов составила 70 тыс. руб. (2012 год - 0).

2.3.2. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее - Управление) согласно Приказу Ростехнадзора от 22 октября 2009 года № 883 осуществляет надзор за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта, эксплуатируемыми на территориях: Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской, Сахалинской и Еврейской автономной областей.

Общая протяженность поднадзорных Управлению систем магистральных трубопроводов составляет 7260 км.

Управление осуществляет надзор на 10 эксплуатирующих предприятиях:

ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» - транспортировка нефти и газа;

Компания «Эксон Нефтегаз Лимитед» - транспортировка нефти и газа;

ООО «Газпром трансгаз Томск» - транспортировка газа;

ОАО «Дальтрансгаз» - транспортировка газа;

ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» - транспортировка газа;

ОАО «Камчатгазпром» - добыча и транспортировка газа;

ООО «Дальнефтепровод» - транспортировка нефти;

ОАО «Энерготерминал» - транспортировка нефти;

ООО «Газпром добыча Ноябрьск» - добыча газа;

ОАО «СК «Агроэнерго» - транспорт газа.

Организации эксплуатируют 18 магистральных трубопроводов, на территории Дальневосточного федерального округа. Общее количество опасных производственных объектов зарегистрированных в территориальных разделах государственного реестра опасных производственных объектов составляет 84 ед., в том числе:

I класса опасности - 29 ед.;

II класса опасности - 43 ед.;

III класса опасности - 11 ед.;

IV класса опасности - 1 ед.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями прошлого года.

Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях

За 12 месяцев 2013 года в поднадзорных организациях аварий и производственного травматизма не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций

На объектах магистрального трубопроводного транспорта в 2012 году и за 12 месяцев 2013 года аварий, несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не произошло.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На всех поднадзорных предприятиях созданы и функционируют службы производственного контроля. На предприятиях имеются, утвержденные центральным аппаратом Ростехнадзора, декларации промышленной безопасности, за исключением ОАО «Камчатгазпром», т.к. его объекты не подлежат декларированию.

Подавляющее большинство опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта и технических устройств, входящих в их состав эксплуатируются в пределах сроков безопасной эксплуатации указанной в проектной документации и в документации заводов изготовителей, за исключением ООО «РН-Сахалинморнефтегаз», где большинство оборудования достигло и превышает предельные сроки эксплуатации. В некоторых случаях для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации проводится работа по диагностике.

Ответственность за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов застрахована на всех предприятиях в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные

проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

Договоры с профессиональными спасательными службами имеют все организации, осуществляющие транспортировку нефти и газа по магистральным трубопроводам. Разработаны в установленном порядке Планы ликвидации аварий. Созданы и поддерживаются необходимые резервы материальных и финансовых средств. Проводятся тренировки по отработке действий персонала эксплуатирующих организаций по действиям по локализации и ликвидации аварий.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

За 12 месяцев 2013 года Управлением проведено 42 проверки, их них: плановых - 6; внеплановых проверок - 9, в т.ч. 8 проверок по проверке выполнения ранее выданных предписаний; в рамках постоянного надзора - 27.

За 12 месяцев 2013 года выявлено и предписано к устранению 177 нарушений требований промышленной безопасности. Наложено 13 административных наказаний, в т.ч. - 10 на юридических лиц и 3 на должностных лиц. Сумма наложенных штрафов составляет 3120 тыс. руб.; взысканных штрафов - 2520 тыс. руб.

Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий

За 12 месяцев 2013 года по поручению Ростехнадзора была проведена одна проверка соблюдения лицензионных требований на декларируемом объекте в ООО «Дальнефтепровод» по причине изменения адреса юридического лица и окончательного ввода объектов в эксплуатацию.

Примеры комплексного подхода при решении вопросов обеспечения промышленной безопасности объектов магистрального трубопроводного транспорта. Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов

В настоящее время можно отметить комплексную и эффективную работу системы управления промышленной безопасностью в Компании «Эксон Нефтегаз Лимитед».

ОАО «Газпром» и ОАО «АК «Транснефть» постоянно внедряют новые системы управления промышленной безопасностью, применяют новые ведомственные регламентирующие документы, способствующие решению вопросов обеспечения промышленной безопасности.

Удовлетворительный уровень защищённости от несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего вмешательства в ход технологических процессов можно отметить на поднадзорных организациях: Компания «Эксон Нефтегаз Лимитед», ООО «Газпром трансгаз Томск», ОАО «Дальтрансгаз», ООО «Дальнефтепровод».

Для обеспечения надежности эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта поднадзорными организациями проводился в 2013 году комплекс мероприятий, в том числе:

диагностика и обследование магистрального газопровода и магистрального нефтепровода в ООО «РН-Сахалинморнефтегаз»;

техническое обслуживание и ремонт электрохимзащиты магистральных газопроводов ОАО «Камчатгазпром»;

капитальный ремонт газораспределительных станций ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» и ООО «Газпром трансгаз Томск»;

мероприятия по обслуживанию охранно-пожарной сигнализации, видеонаблюдения и технологической связи;

мероприятия планово-предупредительного ремонта технических устройств и оборудования магистральных трубопроводов и их площадочных объектов;

обучение и аттестация персонала ОПО по вопросам промышленной безопасности.

Указанные мероприятия проводились в соответствии с программами по обеспечению надежности объектов магистрального трубопроводного транспорта, согласованными с Дальневосточным управлением Ростехнадзора.

Работа по повышению промышленной безопасности в поднадзорных организациях, в организационном отношении носит, в основном, принудительный характер и ведётся по мере выявления нарушений Дальневосточным управлением Ростехнадзора.

Основные выводы и предложения

Совершенствование надзорной деятельности, в первую очередь связано с подготовкой и повышением квалификации сотрудников межрегионального отдела, а также принятием на государственную службу квалифицированных специалистов, имеющих опыт производственной деятельности.

Как основной недостаток необходимо отметить отсутствие единой базы нормативно-правовой и нормативно-технической документации по безопасной эксплуатации магистральных трубопроводов. Нормы безопасности находится в разрозненном состоянии по различным нормативным документам, напрямую не связанным с магистральным трубопроводным транспортом.

Даже Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 06.11.2013 № 520 (Зарегистрировано в Минюсте России 16.12.2013 № 30605) имеют, по нашему мнению, ряд недостатков - многие положения правил носят общий и неконкретный характер, всё сведено к проекту трубопровода, технологическому регламенту и анализу риска, а про эксплуатацию сказано очень мало и неконкретно, при этом не указано кто именно составляет этот технологический регламент, кто его оценивает на предмет безопасности и т.п.

Практически вся нормативная техническая документация по магистральным нефте- и газопроводам разработана и утверждена ОАО «Газпром» и ОАО «АК «Транснефть» и является локальными нормативными документами. Это приводит к тому, что специалисты Ростехнадзора зачастую приводят формальный осмотр объектов данных компаний. При проверке организаций, не входящих в состав Газпрома и Транснефти, положение не лучше - выявленные нарушения юридически описать невозможно из-за отсутствия Норм и Правил безопасности федерального уровня.

2.4. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования

Оценка тенденций по объемам добычи

В 2013 году на территории деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора произошло снижение по добыче основных видов полезных ископаемых, а именно:

снижен уровень добычи угля с 19,25 млн. тн. в 2012 году до 17,66 млн. тн. в 2013 году;

годовой объем добычи горной массы поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора горнодобывающих снижен с 164591 тыс.м³. в 2012 году до 79735,28 тыс. м³. в 2013 году, что обусловлено изменениями, внесенными в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 в результате чего, объекты ведения горных работ на которых осуществляется деятельность по разработке россыпных месторождений и месторождений общераспространенных полезных ископаемых без применения взрывчатых материалов промышленного назначения перестали относиться к категории опасных производственных объектов.

Показатели надзорной деятельности

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 года утверждено «Положение о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами». Согласно п.2 Положения задачей государственного горного надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр требований законодательства Российской

Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую среду, здания, сооружения.

Дальневосточное управление Ростехнадзора, осуществляет надзор за соблюдением всеми пользователями недр установленного порядка безопасного пользования недрами, включая соблюдение условий лицензий на право производства маркшейдерских работ:

В настоящее время надзор осуществляется в 125 организациях, эксплуатирующих 284 опасных производственных объекта, расположенных на территории Хабаровского, Приморского, Камчатского краев, Амурской и Еврейской автономной областей.

В отчетном периоде проведено 48 проверок из них 19 проверок в рамках предлицензионного контроля и 6 лицензионного контроля. В ходе проверок выявлено 35 нарушений обязательных требований, возбуждено 8 дел об административных правонарушениях. Общая сумма наложенных штрафов составила 88 тыс. руб.

В отчетном периоде рассмотрено 248 планов развития горных работ. В ходе рассмотрения планов развития горных работ выявлено 368 отступлений от установленных требований.

Сведения по маркшейдерскому контролю приведены в таблице 2.4.1.

Таблица 2.4.1

Наименование показателя	Период	
	2012	2013
Число проведенных обследований, в том числе:	37	48
предлицензионный контроль	26	19
лицензионный контроль	11	6
Число выявленных нарушений требований правил и норм по безопасному недропользованию и маркшейдерскому обеспечению горных работ.	34	35
Рассмотрено проектной маркшейдерской документации, в том числе:	132	75
согласовано	132	63
рассмотрено проектов горных отводов, в том числе:	124	150
выдано горноотводных актов	124	150
рассмотрено планов развития горных работ (годовых программ работ), в том числе:	283	248
согласовано	278	241
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях, в том числе:	8	8
штрафы	8	8
Общая сумма наложенных/взысканных штрафов, тыс. рублей	47,5	88
Количество инспекторов по охране недр (по штату/фактически)	6/6	4/4

Предотвращение самовольного пользования недрами

Предотвращение самовольного пользования недрами проводится при взаимодействии с Департаментом по недропользованию по ДФО (далее - Дальнедра). Представители Дальневосточного управления Ростехнадзора являются членами постоянно действующей комиссии по недропользованию при Дальнедра, созданной приказом Дальнедра № 176 от 02.10.2010 года, а также участвуют в работе комиссий по проведению аукционов на предоставление недр в пользование.

Должностными лицами, осуществляющими государственный горный, надзор ведется постоянный мониторинг выданных лицензий на право пользования недрами в части надзора за маркшейдерским обеспечением ведения горных работ.

Надзор за соблюдением порядка использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых

Контролируются требования законодательства о недрах при реконструкции Облученского тоннеля (в 2013 году работы по реконструкции не велись, планы развития горных работ не согласовывались).

Кроме того осуществляется:

надзор за общешахтными и общекарьерными целиками, а также за соблюдением технологических схем переработки минерального сырья и продуктов его переработки;

надзор за соблюдением установленного порядка безопасного ведения работ по ликвидации (консервации) объектов недропользования, требований по обеспечению охраны недр, а при консервации — также требований, обеспечивающих сохранность горных выработок на время консервации;

надзор за осуществлением контроля в части промышленной безопасности в организациях, ведущих горные работы и работы в подземных условиях (в части маркшейдерского обеспечения горных работ);

надзор за соблюдением условий лицензий на производство маркшейдерских работ, и объектов (в части маркшейдерского обеспечения горных работ) и на проектирование горных производств и объектов;

надзор за выполнением мер охраны зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок;

надзор за правильностью установления опасных зон при ведении горных работ.

Надзор за соблюдением правил проведения маркшейдерских работ

Контролируется комплекс маркшейдерских работ на всех без исключения горных предприятиях, начиная с лицензирования данного вида деятельности, заканчивая маркшейдерским сопровождением рекультивации.

Надзор за соблюдением годовых планов развития горных работ (годовых программ работ)

В соответствии с графиком, ежегодно осуществляется рассмотрение планов развития горных работ поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора предприятий горнорудной, нерудной и угольной отраслей промышленности.

Сотрудниками отдела обобщаются и анализируются формы федерального статистического наблюдения в области учета объемов горных работ 70-тп, 5-гр, 11-шрп, 71-тп, ликвидации (консервации) объектов, состоящих на балансе горнодобывающих и геологоразведочных организаций по форме № 1-лк.

Оценка состояния геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ

Состояние маркшейдерского обеспечения горных работ остаётся проблематичным в связи с отсутствием специалистов, отвечающих требованиям для получения лицензии на производство маркшейдерских работ. Из-за недостатка специалистов с высшим образованием предприятия не могут получить лицензии на право производства маркшейдерских работ и вынуждены заключать договоры с организациями, которые имеют лицензии на этот вид деятельности, в результате чего уровень контроля маркшейдерскими службами предприятий качества выполняемых работ является недостаточным.

По сравнению с 2012 годом улучшилась ситуация по прохождению курсов повышения квалификации маркшейдеров, что прежде всего связано с внедрением современных технологий в маркшейдерском деле. Предприятия постепенно переходят на цифровые геодезические приборы (электронные тахеометры, нивелиры, GPS) и цифровое исполнение горно-графической документации, что повышает точность геодезических измерений, упрощает, ускоряет и систематизирует работу специалистов.

2.5. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Характеристика поднадзорных производств и объектов.

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор над 326 организациями и предприятиями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности, в том числе поднадзорных организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты – 143. Надзорная деятельность охватывает Хабаровский край, Приморский край, Амурскую и Еврейскую автономные области. На поднадзорных объектах задействованы – 7232 человек. В Государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 268 ОПО, в том числе объекты нефтепродуктообеспечения – 255, нефтепереработки – 10, мини НПЗ – 3 и др.

Кроме этого, Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за деятельностью ЗАО «ПО «ЭКСПО», изготавливающим технические

устройства, применяемые на опасных производственных объектах.

В Хабаровском крае сосредоточены практически все мощности по переработке сырой нефти Дальнего Востока, основными из них являются: ОАО «Хабаровский нефтеперерабатывающий завод» (ХНПЗ), ООО «РН-Комсомольский НПЗ» (КНПЗ), ООО «Трансбункер-Ванино» которые обеспечивают нефтепродуктами практически весь Дальневосточный экономический район.

Общая мощность переработки – около 13 миллионов тонн сырой нефти в год. Из них около 12 % поступает с месторождений о. Сахалин по нефтепроводу Оха - Комсомольск-на-Амуре, 88 % завозится по железной дороге. Начато строительство отвода по обеспечению ОАО «Хабаровский нефтеперерабатывающий завод» сырой нефтью из нефтепровода ВСТО, а также строительство отвода по обеспечению сырой нефтью ОАО «Комсомольский нефтеперерабатывающий завод».

В число предприятий нефтепродуктообеспечения входят 255 ОПО, таких как, склады ГСМ - 154, площадки нефтебазы - 75, группы резервуаров и сливно-наливных устройств - 23.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях

За отчетный период на объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности произошло 1 авария.

26 февраля 2013 года в ООО «РН - Комсомольский НПЗ» (Хабаровский край) на установке гидроочистки дизельных топлив произошло возгорание в топочном пространстве нагревательной печи П-1-201.

Основные технические причины аварии:

длительная эксплуатация (с 20 по 26 февраля 2013 года) змеевика нагревательной печи при температуре, значительно превышающей предельную температуру эксплуатации стали, из которой изготовлен змеевик печи;

расположение перекидок змеевика нагревательной печи из конвекционной части в радиантную часть в топочном пространстве печи;

отказ срабатывания глобальной блокировки «пожар в печи П-1-201».

Основные организационные причины аварии:

нарушение производственной дисциплины со стороны старших операторов установки гидроочистки дистиллятов при ведении технологического режима печи П-1-201 в период с 20 по 26 февраля 2013 года.

отсутствие практических навыков и логической последовательности в действиях работников при выполнении технологических процедур по аварийной остановке печей и установки гидроочистки дистиллятов в условиях отказа срабатывания глобальной блокировки «пожар в печи П-1-201»;

отсутствие производственного, технологического контроля в части обеспечения технологической дисциплины при эксплуатации печи П-1-201 со стороны начальника установки, заместителя начальника цеха, начальника цеха.

Материальный ущерб от аварии составил 148984 тыс. рублей.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.

На всех поднадзорных предприятиях на 2013 год разработаны мероприятия, направленные на повышение уровня промышленной безопасности.

Нефтяная компания НК «Альянс» заканчивает реализацию плана модернизации Хабаровского нефтеперерабатывающего завода, технологический и инвестиционный базис которого концентрируется на реконструкции действующих и создании новых процессов вторичной, особенно глубокой, переработки нефти.

В соответствии с программой развития завода заканчивается строительство:

установки комбинированной очистки топлива;

азотно-кислородной станции;

установок по производству водорода и серы.

В ООО «РН-Комсомольский НПЗ» подвергается реконструкции комплекс гидрокреинга и заканчивается строительство нового резервуарный парк для бензина, всего 7 ед. вертикальных резервуаров, ёмкостью 5 000 м³ каждый.

На заводах выполняется разработанная Программа по приведению опасных производственных объектов в соответствие с требованиями нормативно-технической документации.

На ФГКУ комбинат «Дружба» Росрезерва финансируются работы по техническому перевооружению и реконструкции ОПО. Начата первая очередь реконструкции технологических объектов резервуарного парка.

На ФГКУ комбинат «Снежный» Росрезерва и ФГКУ комбинат «Молодежный» Росрезерва ведутся работы по техническому перевооружению и по планам приведения ОПО к требованиям промышленной безопасности.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На всех поднадзорных предприятиях разработаны положения о производственном контроле. На ряде предприятий организованы службы производственного контроля: ОАО «ДГК», ОАО «Дальхимфарм», ОАО

«Хабаровский нефтеперерабатывающий завод», ООО «Трансбункер-Ванино», ОАО «РЖД» Филиал ДВЖД, и др.).

Специалистами ОАО «Хабаровский НПЗ» разработана Декларация промышленной безопасности, утвержденная генеральным директором организации 11 ноября 2008 года. Экспертное заключение выдано ООО «Городским центром экспертиз» город Спб.-Петербург. Экспертное заключение утверждено в Центральном аппарате Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Положения Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности эксплуатирующими организациями в целом выполняются. Разрабатываются перспективные программы по доведению производств до требований действующих нормативов, ООО «РН-Находканефтепродукт» и ООО «РН-Востокнефтепродукт» разработаны и реализуются проекты реконструкций нефтебаз. Реконструкция объектов осуществляется с учетом требований действующих нормативов.

Организациями разрабатываются и согласовываются в установленном порядке «Положения о производственном контроле» (Положения). Основной ошибкой при разработке Положений является возложение полномочий по организации и осуществлению производственного контроля на несоответствующих методическим рекомендациям должностных лиц. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в Дальневосточное управление Ростехнадзора в установленные сроки.

Эффективность работы производственного контроля проверяется во время проводимых проверок и на основании представляемых предприятиями отчетов о деятельности производственного контроля.

Экспертизы промышленной безопасности технических устройств используемых на опасных производственных объектах и документации связанной с эксплуатацией опасных производственных объектов проводятся в установленные нормативно технической документацией сроки. Все эксплуатирующие организации нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляют деятельность при наличии действующих полисов страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Практически все объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности оснащены техническими средствами, приборами, а так же системами, предназначенными для контроля, управления, сигнализации и противоаварийной защиты технологических процессов. Технические устройства сертифицированы и имеют разрешения Ростехнадзора на применение. Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости является технически устаревшие системы

автоматического контроля либо их отсутствие на ряде некрупных опасных производственных объектах, а так же несвоевременное проведение поверки приборов.

Своевременность проведения экспертиз промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях контролируется в соответствии с представленными предприятиями графиками. Технические устройства, отработавшие эксплуатационный ресурс, своевременно проходят экспертизу промышленной безопасности.

Предприятия, эксплуатирующие ОПО, своевременно заключают договора страхования.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

В городе Хабаровске дислоцируются профессиональные аварийно-спасательные формирования - Региональный поисково-спасательный отряд МЧС России, поисково-спасательный отряд при Краевом государственном учреждении «Управление по делам ГО, ЧС, и ПБ Хабаровского края».

Ряд организаций и предприятий находятся в Охотском, Николаевском, Аяно-Майском, Тугуро-Чумиканском районах Хабаровского края и территориально удалены от краевого центра на расстояние до 1000 км. В этих районах соответственно эффективность работы профессиональных аварийно-спасательных формирований приобретает формальный характер.

Наиболее частыми нарушениями, выявленными в ходе проверок, являются отсутствие резерва финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

Профессиональные газоспасательные отряды функционируют в ООО «РН-Комсомольский НПЗ», ОАО «Хабаровский НПЗ». Газоспасатели ООО «РН-Комсомольский НПЗ» на основании ст. 12 Федерального закона № 151-ФЗ «Об аттестации аварийно спасательных служб и статусе спасателя» прошли аттестацию в центральной межведомственной аттестационной комиссии. В данное время проходят аттестацию газоспасатели ОАО «Хабаровский НПЗ».

На всех предприятиях, эксплуатирующих ОПО, имеются ПЛАС. На предприятиях планово проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по отработке практических навыков по ПЛАС.

На поднадзорных предприятиях по разработанным графикам проводятся учебно-тренировочные занятия и учения по плану локализации и ликвидации

аварий. Предприятия, заключившие договора с профессиональным АСФ, проводят совместные занятия.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности

Контрольно-профилактическая работа осуществлялась в организациях и предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты Хабаровского, Приморского края, Амурской и Еврейской автономной области.

Однако имеются недостатки, наиболее частыми нарушениями, выявленными в ходе проверок, являются:

отсутствие резерва финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий;

опасные производственные объекты предприятия не обеспечены необходимыми правовыми и нормативными документами в области промышленной безопасности;

по защите опасных производственных объектов от возможных террористических актов на предприятии не изданы приказы, в которых должны быть закреплены ответственные руководители за организацию и проведение проверок защищенности опасных производственных объектов;

не проводятся проверки и учебно-тренировочные занятия по противодействию террористических проявлений на опасных производственных объектах, не организовано взаимодействие с органами ФСБ, МВД, МЧС России.

В течении 2013 года проведено 245 проверок, в том числе 127 плановых, 118 внеплановых.

Основную часть нарушений составили нарушения законодательства в области промышленной безопасности, наложено всего 69 административных штрафа: на должностных лиц - 48, на юридическое лицо - 19, на граждан - 1, индивидуального предпринимателя - 1 на общую сумму 4 254 тысяч рублей.

Особое внимание при обследованиях объектов нефтепродуктообеспечения уделялось проверке выполнения правил ведения опасных видов работ, ведению эксплуатационной, проектной, монтажной, конструкторской, ремонтной и иной технической документации, работ по техническому диагностированию, а также подготовке и аттестации персонала связанного с эксплуатацией ОПО. Основная масса нарушений связана с нарушениями правил промышленной безопасности к эксплуатации ОПО.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

Основными нарушениями в организационно-профилактической работе

являются:

некачественное осуществление производственного контроля, формальное отношение ряда руководителей к организации и осуществлению производственного контроля;

использование оборудования и технических устройств, не соответствующих требованиям промышленной безопасности, не имеющих специального разрешения на их применение;

нарушения правил и норм технической безопасности (наличие оборудования с истекшими сроками эксплуатации, неисправность контрольно-измерительных приборов и приборов автоматической защиты, нарушение сроков переосвидетельствования оборудования).

К проблемным вопросам также следует отнести: ряд организаций эксплуатирует резервуары для хранения нефтепродуктов, выработавшие нормативный срок службы и не имеющие положительных заключений экспертизы промышленной безопасности, следовательно, непригодные к дальнейшей эксплуатации. Отсутствие на предприятиях видеонаблюдения способствует несанкционированному доступу посторонних лиц в места хранения ГСМ. Отсутствие средств автоматического газового контроля не исключает создание аварийных ситуаций.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показатели контроля соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий.

Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий

В 2013 году было предоставлено 3 лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных объектов, переоформлено 0 лицензий, проведено проверок соблюдения лицензионных требований и условий - 2.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

В ОАО «Хабаровский НПЗ», ОАО «КнААПО», ОАО «ДГК» филиал «Хабаровская генерация», ООО «РН-Комсомольский НПЗ», ФГУ комбинат «Дружба» Росрезерва, ФГУ комбинат «Снежный» Росрезерва, ФГУ комбинат «Молодежный» Росрезерва и др. системы управления промышленной безопасности функционируют и продолжают совершенствоваться.

2.6. Объекты металлургической и коксохимической промышленности

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Металлургический надзор осуществляется на 18 предприятиях, имеющих в своем составе металлургические и литейные производства, расположенные на территории Хабаровского края (г. Хабаровск, Комсомольск – на – Амуре), Приморского края (города Владивосток, Уссурийск, Дальнегорск, Арсеньев, и т.д.) и Амурской области (города Благовещенск, Райчихинск).

Предприятия зарегистрировали 22 опасных производственных объекта в государственном реестре опасных производственных объектов. В составе опасных производственных объектов эксплуатируются следующие технические устройства:

- электродуговых печей - 8;
- индукционных печей - 3;
- прокатных станов - 1;
- машин непрерывного литья заготовок - 1;
- разливочных машин - 1;
- печей вагранок -1;
- установок печь-ковш - 1;
- плавильных пламенных печей - 6.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года

За отчетные периоды 2012 - 2013 годов аварий, групповых и несчастных случаев со смертельным исходом несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств

Службами производственного контроля предприятий за отчётный период 2013 года проведено 37 проверок, в результате которых выявлено 63 нарушения требований промышленной безопасности. В ОАО «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» им. Н.И. Сазыкина введена в эксплуатацию линия литья под давлением. В ООО «Анкувер» введен в эксплуатацию автоматический литейный комплекс для алюминиевых сплавов модели SHYB 13-15.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка декларации промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

В ОАО «Амурметалл», ОАО «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» им. Н.И. Сазыкина, ЗАО «Горно-химическая компания «Бор», ЗАО «Амуруголь» имеются Службы производственного контроля, на остальных предприятиях ответственность по осуществлению производственного контроля возложена на технических руководителей предприятия.

Эффективно работает служба производственного контроля в ОАО «Амурметалл», ОАО «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» им. Н.И. Сазыкина.

В 2013 году рассмотрены и утверждены Управлением 41 заключение экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения, эксплуатируемые на опасных производственных объектах металлургической промышленности.

На 18 предприятиях, эксплуатирующих 22 опасных производственных объекта, в полном объёме произведено страхование риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости на поднадзорных предприятиях удовлетворяет требованиям, промышленной безопасности, однако в связи с нестабильным финансированием на некоторых предприятиях наблюдается тенденция по снижению выполнения программных мероприятий по вопросам промышленной безопасности.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

В ОАО «Амурметалл» функционирует газоспасательная служба.

Численность – 11 человек, из них:

Начальник ГСС – 1 человек;

Мастер аварийно - спасательных работ – 1 человек;

Газоспасатель – 9 человек;

Газоспасательная служба ОАО «Амурметалл» оснащена согласно «Табеля технического оснащения ГСС на металлургических и коксохимических предприятиях и производствах».

ГСС осуществляет деятельность по контролю над газовой безопасностью на предприятии, организует и осуществляет работы по спасению людей, оказание помощи пострадавшим, локализации аварий и ликвидаций последствий возможных аварий на объектах ОАО «Амурметалл». За отчетный период её деятельность осуществлялась по плану работ и графикам проведения противоаварийных тренировок, утвержденным техническим директором

ОАО «Амурметалл». Газоспасательной службой были проведены 15 тренировочных занятий совместно с ДГСД (численность 140 человек) в цехах и на объектах ОАО «Амурметалл». На остальных предприятиях имеются ДГСД, разработаны планы ликвидации и локализации аварии, заключены договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

В 2013 году на 10 поднадзорных предприятиях государственным инспектором проведено 35 проверок, из которых 20 плановых и 15 внеплановых проверок (8 проверок ранее выданных предписаний и 7 проверок готовности соискателей лицензии к осуществлению деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов). Выявлено и предписано к устранению 48 нарушений требований промышленной безопасности. 10 должностных лиц и 1 юридическое лицо привлечены к административной ответственности.

12 руководителей и специалистов прошли аттестацию по вопросам промышленной безопасности металлургической промышленности в территориальной аттестационной комиссии Дальневосточного управления Ростехнадзора.

С вступлением в действие Федерального закона от 04.03.2013 № 22 в 2013 году исключены из территориального раздела государственного реестра опасных производственных объектов 8 объектов, утративших признаки опасности.

По результатам проведенной идентификации опасных производственных объектов установлено:

3 объекта относятся к II классу опасности;

19 объектов относятся к III классу опасности;

7 предприятий, эксплуатирующих 8 опасных производственных объектов, исключены из государственного реестра опасных производственных объектов.

Перерегистрация опасных производственных объектов металлургического надзора в государственном реестре опасных производственных объектов в 2013 году осуществлена в полном объеме.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий

В 2013 году проведено 7 проверок готовности соискателей лицензии к осуществлению деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов. 4 проверки проведены в отношении заявителей на переоформление лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных

производственных объектов и 3 проверки в отношении предоставления соискателем лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов. По результатам указанных проверок замечаний не выявлено. Все 18 поднадзорных предприятия имеют лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

На крупных предприятиях ОАО «Амурметалл», ОАО «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» им. Н.И. Сазыкина продолжают эффективно внедряться системы управления промышленной безопасности, разработаны стандарты предприятия.

Повышается роль и ответственность руководства в системе менеджмента качества по вопросам, связанным с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости на предприятиях.

2.7. Объекты газораспределения и газопотребления

Характеристика поднадзорных организаций и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор над 113 организациями и предприятиями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности, в том числе над 96 организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты систем газораспределения и газопотребления, в числе 7 газораспределительных организаций, 47 промышленных предприятий и 42 иных предприятий. В территориальных разделах государственного реестра опасных производственных объектов зарегистрирован 201 объект, из них 5 объектов II класса опасности, остальные ОПО отнесены к III классу опасности.

Из 96 поднадзорных организаций на территории Хабаровского края находятся 52 организации (109 объектов), в Еврейской автономной области - 1 организация (11 объектов), 38 организаций (72 объекта) - в Приморском крае и 5 организаций (9 объектов) - в Амурской области.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях

За 2013 год на поднадзорных предприятиях и объектах газораспределения и газопотребления аварий, тяжелых несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не зафиксировано, имели место 3 инцидента.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На всех 96 поднадзорных предприятиях, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, организован производственный контроль. Положения о производственном контроле разработаны и согласованы с Дальневосточным управлением Ростехнадзора. На крупных и стабильно действующих предприятиях ОАО «Хабаровсккрайгаз» ОАО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», филиалы «Хабаровская генерация» и «Хабаровская теплосетевая компания» ОАО «ДГК» системы управления промышленной безопасностью функционируют удовлетворительно.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют договоры страхования риска ответственности за причинение вреда при аварии на ОПО.

На поднадзорных ОПО все технические устройства, отработавшие эксплуатационный ресурс, своевременно проходят экспертизу промышленной безопасности.

Работники организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, имеют соответствующую квалификацию и аттестованы по промышленной безопасности.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия и объекты

На всех предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработаны планы взаимодействия служб различных ведомств и планы локализации и ликвидации возможных аварийных ситуаций, организованы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников. На небольших по численности работников предприятиях при отсутствии собственного НАСФ заключены договора с профессиональными формированиями. На предприятиях планово проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по отработке практических навыков по разработанным планам.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Основные недостатки в организации и осуществлении

надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности

Контрольно-профилактическая работа осуществлялась в 96 предприятиях и организациях, эксплуатирующих 201 опасный производственный объект.

За 2013 год проведено 118 проверок поднадзорных предприятий и организаций, из них 69 плановых и 49 внеплановых, в том числе в рамках исполнения ранее выданных предписаний - 21. Выявлено 76 нарушений требований промышленной безопасности, из них при плановых проверках - 62.

По результатам 2 проверок наложено 29 административных штрафов, из них при плановых проверках - 22, на сумму в 917 тыс. рублей (2012 - наложено 29 административных штрафов на сумму в 865 тыс. руб.).

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий

Все поднадзорные организации, эксплуатирующие взрывопожароопасные объекты имеют лицензии. В 2013 году 9 предприятий получили лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов. За отчетный период на 2 предприятиях при проведении проверки соблюдения лицензионных требований и условий нарушений не выявлено.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности поднадзорных объектов

Система производственного контроля в поднадзорных организациях построена в соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте».

В ОАО «Хабаровсккрайгаз» ОАО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», в филиалах ОАО «ДГК» системы управления промышленной безопасностью функционируют и продолжают совершенствоваться.

Службы производственного контроля на небольших предприятиях не организованы в основном из-за малочисленности штата, но на всех предприятиях приказами руководителей назначены ответственные за осуществление производственного контроля, как правило – это главные инженеры предприятий или начальники подразделений. К проведению контрольных проверок на предприятиях привлекаются главные специалисты, инженеры по охране труда (промышленной безопасности), а также высококвалифицированные рабочие, аттестованные по курсу «Промышленная безопасность» в аттестационных комиссиях предприятий с участием государственных инспекторов.

Планы проверок, предписания комиссий и мероприятия, намечаемые по результатам проведенных проверок стали носить более конкретный характер. Проводится контроль выполнения планов мероприятий по доведению ОПО до нормативных требований промышленной безопасности, укомплектования ОПО первичными средствами пожаротушения, проведению учебных тревог, выполнения графиков ППР оборудования.

2.8. Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты

Характеристика поднадзорных организаций и объектов

Под надзором находятся 95 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в том числе: систем водоподготовки - 14, АХУ - 10, производства и потребления продуктов разделения воздуха - 49, маслоэкстракционные производства - 4, склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ - 13, других производств, связанных с обращением и хранением взрывопожароопасных веществ - 5, спиртовые производства - 1, химические - 8.

Одним из крупных предприятий отрасли является ЗАО ГХК «Бор», которое относится к первой группе опасности. Организация эксплуатирует 35 опасных производственных объектов (ОПО), в том числе декларируемый объект - площадка производства серной кислоты. Численность персонала составляет около 3000 человек. После смены собственника в декабре 2011 года положение на предприятии несколько улучшилось, но по-прежнему остается нестабильным. В течение года неоднократно создавались негативные производственные ситуации в связи с отсутствием горной техники, сырья и материалов, отключением электроэнергии из-за неуплаты, приводившие к кратковременным остановкам или снижению производительности непрерывного химического производства. В то же время разрабатывается ряд инвестиционных проектов по модернизации и увеличению объемов производства.

В целом состояние промышленной безопасности поднадзорных химически опасных производственных объектов оценивается удовлетворительно.

К тенденциям положительного характера в химической отрасли можно отнести все большее вовлечение эксплуатирующих организаций в процессы реконструкции (модернизации) действующих химически опасных производственных объектов, не отвечающих требованиям промышленной безопасности или выработавших нормативный (эксплуатационный) ресурс. Как правило, решения по реконструкции принимались по результатам проведенных специализированными организациями экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, после чего предприятиями проводилась работа по составлению программ приведения

эксплуатируемых ОПО в соответствии с установленными требованиями безопасности.

Показатели аварийности и производственного травматизма

Аварий, производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период и за аналогичный период прошлого года нет.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На крупных предприятиях созданы службы производственного контроля (ЗАО «Многовершинное», ООО «Охотская горно-геологическая компания», Филиал «Хабаровская генерация» ОАО «ДГК», ООО «Амур Золото»).

Остальные предприятия имеют малую численность штатных работников опасных производственных объектов. Ответственность за осуществление производственного контроля возлагается приказами руководителя на главного инженера (технического руководителя) или его заместителя. Функции осуществления производственного контроля возлагаются на существующие отделы охраны труда и промышленной безопасности или отдельных инженеров по охране труда, производственных отделов.

На предприятиях вся информация по вопросам промышленной безопасности поступает в службы производственного контроля или к ответственному за осуществление ПК, где обрабатывается, анализируется. Работники ПК на основании анализа поступившей информации готовят проекты решений, которые принимаются на производственных совещаниях, проводимых руководством предприятия в форме утвержденных протоколов, приказов, распоряжений и других распорядительных документов. Документы по принятым решениям направляются для контроля за своевременностью их исполнения в службу ПК и ответственным исполнителям для их реализации.

Периодически на производственных совещаниях, проводимых руководителями предприятий, рассматривается реализация принятых решений по обеспечению промышленной безопасности эксплуатируемых опасных производственных объектов.

В отчетный период была продолжена работа по проведению технического диагностирования зданий, сооружений, оборудования и трубопроводов, выработавших нормативный ресурс специализированными организациями, имеющими лицензию Ростехнадзора.

Проведение работ по диагностике проводится согласно графикам экспертиз промышленной безопасности. Выполнение ряда работ сдерживается ухудшением финансового положения предприятий из-за неритмичности

производственного процесса, неоднократной сменой собственника опасного производственного объекта и высокой стоимостью работ по проведению диагностирования.

Заключены договоры страхования гражданской ответственности владельцев опасных производственных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

В отчетный период разработана документация, получено положительное заключение экспертизы промышленной безопасности на техническое перевооружение аммиачной холодильной установки и CO₂ филиала ОАО «Пивоваренная компания «Балтика-Хабаровск». Осуществляются работы согласно разработанной документации.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий

На предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из состава работников, эксплуатирующих химически опасные объекты. Ряд командиров и членов НАСФ прошли подготовку и аттестацию в государственном образовательном учреждении «Новомосковский институт повышения квалификации», сроки аттестации истекли. В настоящее время факультет подготовки и повышения квалификации кадров Тихоокеанского государственного университета (г. Хабаровск) в сотрудничестве с Новомосковским институтом повышения квалификации проводит работы по проведению подготовки и повышения квалификации широкого круга руководящих работников и специалистов по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с выделением вредных веществ на опасных производственных объектах. Ряд предприятий ознакомились с базой данного факультета, проводится подготовка договоров на обучение по следующим программам:

«Члены нештатных аварийно-спасательных формирований. Особенности ведения газоспасательных работ в условиях химической аварии».

В текущем году прошли подготовку и аттестацию члены НАСФ МУП города Хабаровска «Водоканал».

Предприятиями заключены договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

Проведено: 101 плановая выездная проверка; 64 внеплановых проверок (31 - в рамках исполнения предписаний, 10 - по обращению заявителя, который

выступает объектом контроля (надзора), 1 - органами прокуратуры с привлечением органа государственного контроля (надзора), 2 - при возникновении угрозы причинения вреда жизни, 21- по иным основаниям); 26 — проверок, проведенных в порядке осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах.

К административной ответственности привлечено: 2 гражданина, 32 должностных лица, 7 юридических лиц и 1 индивидуальный предприниматель. Вынесено 2 предупреждения.

Показатели и анализ состояния декларирования опасных производственных объектов, в том числе показатели контроля за соблюдением предприятиями требований и условий нормативных документов о порядке разработки, экспертизы и рассмотрения деклараций промышленной безопасности

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты I, II класса опасности, имеют декларации безопасности (ЗАО «Многовершинное», ООО «Охотская горно-геологическая компания», МУП города Хабаровска «Водоканал», ООО «Амур Золото», ООО «Амурский гидрометаллургический комбинат»). Декларации безопасности прошли экспертизу промышленной безопасности, зарегистрированы в установленном порядке.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий

Все поднадзорные предприятия имеют лицензии на виды деятельности. Случаев приостановки деятельности лицензий и обращений в судебные органы по вопросу аннулирования лицензий не было.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

Во всех организациях внедрен и функционирует производственный контроль, как составная часть системы управления промышленной безопасностью (СУПБ), а на ряде крупных предприятий отрасли сформированы и успешно функционируют различные модели СУПБ. Так, СУПБ разработаны в ФГУП «ДВЗ «Звезда», ОАО «Славянский СРЗ», ОАО «Роснефть-Находканефтепродукт» и др. В работе СУПБ этих организаций, как это установлено при проведении проверок, можно отметить положительные тенденции, направленные на формирование политики и планирование деятельности по вопросам промышленной безопасности, внедрение методов периодической оценки состояния риска при эксплуатации ОПО, анализ и контроль за эффективностью производственного контроля и СУПБ в целом.

Наиболее эффективная модель СУПБ внедрена и успешно функционирует в КГУП «Приморский водоканал» где СУПБ разработана как стандарт предприятия, производственный контроль и охрана труда в КГУП «Приморский водоканал» слиты в единую службу. Руководитель службы является заместителем технического руководителя предприятия.

В ООО «Охотская горно-геологическая компания» введена в действие система управления охраной труда и промышленной безопасностью на основании приказа №233-орг от 07 июня 2013 года «О введении в действие системы управления охраной труда и промышленной безопасностью в ОАО «Полиметалл УК».

2.9. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования

Характеристика состояния промышленной безопасности

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находятся 76 организаций, связанных с производством, хранением и применением взрывчатых материалов, эксплуатирующих 385 опасных поднадзорных объектов, в том числе 1 завод – изготовитель взрывчатых материалов промышленного назначения, 65 складов ВМ, погребков и других оборудованных мест хранения взрывчатых материалов, 45 полигонов, стендов, лабораторий, на которых испытываются и уничтожаются ВМ и взрывоопасные предметы, 2 стационарных пункта по изготовлению растворов селитры, эмульсии и иных компонентов для эмульсионных ВВ, 9 передвижных транспортно-зарядных машины для изготовления эмульсионных ВВ и зарядания ими скважин и шпуров, 19 смесительно-зарядных и транспортно-зарядных машин для изготовления гранулированных бестротилового и тротилосодержащих взрывчатых веществ и зарядания ими скважин и шпуров, 21 тупиков-площадок для погрузочно-разгрузочных операций с ВМ. За 2013 г. предприятиями, ведущими взрывные работы, израсходовано 34,24 тыс. тонн ВВ, в том числе изготовлено вблизи мест их потребления 11,67 тыс. тонн ВВ. Анализ показателей потребления ВМ предприятиями, ведущими взрывные работы за последние 5 лет показывает о росте потребления и производства ВМ.

Оценка состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах

За отчётный период случаев утраты ВМ не зарегистрировано. Проверки защищенности опасных производственных объектов от террористических проявлений показали, что организации, занимающиеся вопросами взрывного дела, достаточно подготовлены для решения задач, направленных на исключение возможности террористических воздействий, а так же по пресечению и предупреждению незаконного оборота промышленных взрывчатых материалов.

В основном организация охраны объектов по производству, хранению взрывчатых материалов осуществляется согласно требованиями Постановления Правительства РФ от 2 ноября 2009 г. № 886 государственной военизированной охраной.

Организации, связанные с производством, хранением и применением взрывчатых материалов, уделяют внимание вопросам промышленной безопасности в части организации производственного контроля, регистрации ОПО, страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО.

Все ОПО зарегистрированы в реестре ОПО с присвоением соответствующего класса опасности. В организациях эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности разрабатываются и внедряются в установленном порядке системы управления промышленной безопасностью. Во всех организациях разработаны и согласованы Положения об организации производственного контроля, проектная документация и технические устройства, отработавшие нормативный срок, проходят экспертизу промышленной безопасности. При проведении проверок инспекторским составом оценивается проводимая предприятиями работа по производственному контролю на всех уровнях (степенях).

В соответствии с требованиями действующего законодательства в области страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте все предприятия, ведущие взрывные работы застрахованы в установленном законом порядке.

Все руководители предприятий, ведущих взрывные работы, аттестованы по промышленной безопасности. На этих предприятиях созданы аттестационные комиссии, которые в свою очередь проводят аттестации линейных инженерно-технических работников в области промышленной безопасности. В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ на опасных производственных объектах разработаны декларации промышленной безопасности. Проектная документация, декларации промышленной безопасности, технические устройства, здания и сооружения на опасных производственных объектах прошли экспертизу и имеют положительные заключения экспертизы промышленной безопасности, зарегистрированные в установленном порядке. Предприятия укомплектованы квалифицированными работниками, отвечающих требованиям «Положения о порядке подготовки и проверки знаний персонала для взрывных работ (РД 13-415-01).

По прежнему сохраняется проблема с переводом ряда объектов хранения взрывчатых материалов под охрану государственных охранных предприятий в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 02.11.2009г. № 886. Поднадзорные Ростехнадзору организации, осуществляющие хранение взрывчатых материалов промышленного назначения, перешли под охрану государственных охранных предприятий за исключением ОАО «Артель старателей «Амур», ООО «Амур Золото», ОАО «Охотская горно-геологическая

компания», ООО «Ресурсы Албазино» ввиду отсутствия подразделений государственных охранных предприятий в районах края, где находятся объекты хранения ВМ.

В 2013 году, как и в 2012 году, случаев утраты ВМ не зарегистрировано.

Анализ аварийности и травматизма

В 2013 году при производстве взрывных работ произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом (2012 г. - 0), аварий не произошло (2012 г. - 0).

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом приведено в таблице 2.9.1.

Таблица 2.9.1

Аварии		Несчастные случаи со смертельным исходом	
2012	2013	2012	2013
0	0	0	1

16 ноября 2013 года в ООО «Охотская горно-геологическая компания» (Хабаровский край) в карьере месторождения «Озерное» при проведении массового взрыва произошел несчастный случай со смертельным исходом со старшим взрывником.

Основные причины несчастного случая:

1) грубое нарушение пострадавшим требований «Единых правил безопасности при взрывных работах» - подача импульса для взрывания при нахождении в непосредственной близости от места взрыва;

2) нарушение ответственным руководителем взрыва требований «Единых правил безопасности при взрывных работах»:

не обеспечение надежной двухсторонней связи между ответственным руководителем взрыва и взрывником;

выдача распоряжения на подачу «Боевого» сигнала, не убедившись в выполнении всех мероприятий, указанных в распоряжке проведения массового взрыва.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

В 2013 году проведено 118 проверок (2012 год - 70), в ходе которых выявлено и предписано к устранению 153 нарушения обязательных требований (2012 год - 179). К нарушителям обязательных требований в 49 случаях применены меры административного воздействия в виде административного штрафа (2012 год - 55), в том числе в отношении граждан - 11 (2012 год - 28), отношении должностных лиц - 27 (2012 год - 23), в отношении юридических лиц - 11 (2012 год - 4). Общая сумма наложенных штрафов составила 2034 тыс. руб. (2012 год - 1019,0 тыс. руб.).

Основные показатели надзорной деятельности приведены в таблице 2.9.2.

Таблица 2.9.2

Наименование показателя	2012 год	2013 год
Число проверок	70	118
Число нарушений	179	153
Число нарушителей в том числе	55	49
Граждан	28	11
Должностных лиц	23	27
Юридических лиц	4	11
Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	1019	2034

Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости объектов

Руководствуясь ст. 10 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ Управление уделяет особое внимание готовности подконтрольных предприятий к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, связанных с производством взрывных работ. Все склады, ёмкостью свыше 50 тонн имеют согласованные планы ликвидации аварий.

Склады ВМ обеспечены необходимыми средствами противопожарной защиты, противопожарным водоснабжением и расчетным запасом специальных средств в соответствии с проектной документацией.

Показатели и анализ состояния лицензирования

Все предприятия имеют соответствующие лицензии на осуществление деятельности в области взрывчатых материалов промышленного назначения, разработаны и имеются в наличии декларации промышленной безопасности с заключениями экспертизы промышленной безопасности. Предприятия в основном укомплектованы квалифицированными работниками, отвечающими требованиям «Положения о порядке подготовки и проверки знаний персонала для взрывных работ (РД 13-415-01).

Основные выводы и предложения

Основными проблемами, связанными с обеспечением промышленной безопасности поднадзорных предприятий в области взрывчатых материалов промышленного назначения, являются:

инертность руководителей предприятий, ведущих взрывные работы, в вопросах перехода на использование наиболее эффективных и безопасных взрывчатых веществ, изготавливаемых из невзрывчатых компонентов и приобретающих детонационные свойства только после заряжания ими скважин;

практически не повышается уровень механизации взрывных работ на открытых горных разработках.

С целью дальнейшего совершенствования надзорной деятельности инспекторского состава в области взрывного дела необходимо:

1. Дальнейшее совершенствование законодательной базы в области государственного надзора за изготовлением и оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения.

2. Продолжение работы по сокращению объема перевозок промышленных взрывчатых веществ, создающих потенциальную возможность возникновения аварий, за счет увеличения доли производства ВВ из невзрывчатых компонентов вблизи мест ведения взрывных работ.

2.10. Транспортирование опасных веществ

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Под надзором Управления находятся 73 предприятия, эксплуатирующие участки транспортирования опасных веществ. Протяженность путей (дорог) необщего пользования составляет более 355,5 км.

Количество специальных транспортных средств для транспортирования опасных веществ - 278, в т.ч. автомобильных - 239, железнодорожных - 39.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года

В 2013 году на объектах транспортирования зарегистрирована 1 авария (2012 год - 1):

15 января 2013 года в ГАУ Амурской области «Авиабаза» (Амурская область) на автоналивной эстакаде склада ГСМ в аэропорту г. Свободный при наливке автоцистерны авиационным бензином произошло возгорание автоцистерны.

Основные причины аварии:

взрыв взрывопожароопасной смеси, образовавшейся в пространстве автоцистерны при наливке топлива;

образование разности потенциалов между наливным устройством и автоцистерной, из-за физических свойств наливаемого топлива.

Полный ущерб от аварии составил 132,9 тыс. руб.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На всех поднадзорных предприятиях, организован производственный контроль, разработаны и согласованы с Дальневосточным управлением Ростехнадзора Положения о производственном контроле.

На крупных и стабильно действующих предприятиях (ОАО «Хабаровскнефтепродукт», ООО «РН-Востокнефтепродукт», ОАО «Хабаровский НПЗ», ОАО «Хабаровский аэропорт» и др.) системы управления промышленной безопасностью функционируют эффективно.

На поднадзорных предприятиях разрабатываются планы приведения опасных производственных объектов (в дальнейшем тексте - ОПО) к требованиям промышленной безопасности, данные планы представляются для согласования в Дальневосточное управление Ростехнадзора.

На - предприятиях, эксплуатирующих ОПО, имеются договоры страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО.

Анализ состояния производственного контроля показывает, что на подконтрольных предприятиях с малой численностью не обеспечено эффективное функционирование производственного контроля в полной мере из-за недостаточного количества высококвалифицированных инженерно-технических работников и отсутствия специалистов, имеющих образование, соответствующее профилю производственного объекта.

Направление совершенствования системы управления промышленной безопасностью необходимо выбирать с учетом специфики вида деятельности и структуры предприятий (предприятия, имеющие возможность создания службы промышленной безопасности, и не имеющие такой возможности).

Одним из часто выявляемых недостатков организации производственного контроля остается его формальность и несоответствие фактическим условиям производственной деятельности предприятий и организаций. В частности, при разработке положений об организации и осуществлении производственного контроля не учитываются вопросы организации технического надзора и его взаимодействия с лицами, ответственными за осуществление производственного контроля. Отсутствует распределение прав и обязанностей между этими структурами.

В целях повышения эффективности функционирования производственного контроля в поднадзорных организациях инспекторским составом проводится информационно-консультационная работа. Налаженная система обмена информацией между инспекторами и предприятиями позволяет контролировать качество выполнения установленных требований в области промышленной безопасности, что существенно экономит время инспекторского состава.

Современный уровень использования информационных технологий при осуществлении надзорной и контрольной деятельности, включая дистанционный контроль систем производственного контроля поднадзорных организаций, пока остается на стадии изучения возможного применения в связи с отсутствием в отделе и на подконтрольных предприятиях необходимой

оргтехники. Автоматизированное рабочее место инспектора не соответствует требованию для обеспечения дистанционный контроль систем производственного контроля поднадзорных организаций.

Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования (подъездные пути, транспортные сооружения, технические средства транспортирования). Основные проблемы, связанные с транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах

Техническое состояние участков транспортирования опасных веществ удовлетворяет требованиям промышленной безопасности и Правилам технической эксплуатации на ЖД транспорте.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности при транспортировании опасных веществ на поднадзорных объектах, является нехватка материалов для обустройства верхнего строения пути (шпалы, переводные бруссы, стрелочные переводы).

Основной проблемой эксплуатации железнодорожных путей предприятий является остаточный принцип финансирования ремонтных работ и высокая стоимость деталей, ремонтов и технических средств.

При идентификации опасных производственных объектов в 2013 году значительная часть объектов исключена из государственного реестра ОПО. Технические устройства вошли в состав складов ГСМ, нефтебаз и др.

В целях реализации Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предлагается продолжить работу по совершенствованию нормативной базы, так как отсутствие «Единых Правил безопасности при транспортировании опасных грузов по путям (дорогам) не общего пользования» вызывает определённые трудности при оформлении предписаний по выявленным нарушениям;

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

За 2013 год проведено 52 проверки подконтрольных объектов. Выявлено 39 нарушений требований промышленной безопасности.

Наиболее частыми нарушениями, выявленными в ходе проверок, являются:

отсутствие резерва финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий;

опасные производственные объекты предприятия не обеспечены необходимыми правовыми и нормативными документами в области промышленной безопасности;

по защите опасных производственных объектов от возможных террористических актов на предприятиях не издаются приказы, в которых должны быть закреплены ответственные руководители за организацию и проведение проверок защищенности опасных производственных объектов;

не проводятся проверки и учебно-тренировочные занятия по противодействию террористических проявлений на опасных производственных объектах;

низкий уровень организации производственного контроля за состоянием промышленной безопасности со стороны эксплуатирующих предприятий;

неудовлетворительное техническое состояние устройств путевого хозяйства;

недостатки в содержании мест погрузки (выгрузки).

Основные проблемы и факторы риска, оказывавшие влияние на состояние безопасности по направлениям деятельности. Предложения по совершенствованию деятельности территориального органа. Предложения по совершенствованию деятельности Ростехнадзора

В целях реализации Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предлагается продолжить работу по совершенствованию нормативной базы, так как отсутствие «Единых Правил безопасности при транспортировании опасных грузов по путям (дорогам) не общего пользования» вызывает определённые трудности при оформлении предписаний по выявленным нарушениям.

Показатели и анализ состояния лицензирования

Поднадзорные предприятия имеют лицензии на виды деятельности.

Случаев приостановки деятельности лицензий и обращений в судебные органы по вопросу аннулирования лицензий не было.

2.11. Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

Характеристика поднадзорных организаций и объектов

В 2013 году надзор на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья в Хабаровском крае и ЕАО осуществлялся тремя государственными инспекторами на 44 предприятиях, эксплуатирующих 139 опасных производственных объектах (в дальнейшем тексте - ОПО).

В отчетном периоде продолжалась реконструкция элеватора ФГКУ «Комбинат «Амур» и техническое перевооружение подработочного отделения филиала ОАО «ПК Балтика» - «Балтика - Хабаровск».

Почти все опасные производственные объекты эксплуатируются более 25 лет и оснащены отечественным оборудованием. Исключение составляют: подработочное отделение филиала ОАО ПК «Балтика - Балтика - Хабаровск»; подготовительное отделение, отдельно стоящее приёмно - отпускное устройство с ж.д. и приёмно - очистительная башня филиала «Амур-Пиво» ООО «ОПХ», реконструированного элеватора ФГУ «Комбинат «Амур» Росрезерва, на которых установлено оборудование иностранного и отечественного производства, получившее разрешения на применение Ростехнадзора.

Продолжаются наладочные работы на объектах технического перевооружения в филиале ОАО Пивоваренная компания «Балтика» - «Балтика - Хабаровск» и реконструкции цеха по производству комбикормов в элеватор на ФГУ «Комбинат «Амур» Росрезерва.

Несвоевременного выполнения распоряжений Ростехнадзора, а также срыва сроков представления справок, информации на запросы Ростехнадзора, в отчетном периоде, не было. Проверки поднадзорных предприятий хранения и переработки растительного сырья в текущем году проведены в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Дальневосточного управления Ростехнадзора на 2013 год в полном объеме и в установленные сроки.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий

Аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период и за соответствующий отчетный период прошлого года на опасных производственных объектах Хабаровского края, Приморского края, Амурской области и Еврейской автономной области не зарегистрировано.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

В отчетном периоде во всех поднадзорных организациях организован производственный контроль на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья; разработаны и согласованы с Управлением «Положения о производственном контроле». По итогам отчетного года организации представляют в Дальневосточное управление Ростехнадзора информацию об осуществлении производственного контроля.

По причине малочисленности штата в поднадзорных организациях хранения и переработки растительного сырья, службы производственного контроля не организованы. Приказами руководителей назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля (главные инженеры, технические руководители, либо директора, или специалисты). К проведению контрольных проверок опасных производственных объектов привлекаются главные специалисты организаций (энергетики, механики), инженеры по охране труда (промышленной безопасности), а также высококвалифицированные рабочие, аттестованные по вопросам промышленной безопасности и назначаемые приказами руководителей.

Контрольно-профилактические проверки соблюдения требований промышленной безопасности опасных производственных объектов проводятся комиссиями производственного контроля предприятий по утвержденным планам с оформлением актов по их результатам, а при выявлении нарушений разрабатываются мероприятия, утверждаемые руководителями организаций. На большинстве предприятий выполняется повторный контроль устранения выявленных в ходе проверок нарушений, что дает положительный эффект.

При проведении плановых проверок государственным инспектором проверялись предоставленные сведения об организации и осуществлении производственного контроля, в том числе: результаты контрольно-профилактических проверок ОПО комиссией предприятия, выполнение мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий, мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, документы по подготовке и проведению учебных тревог, техническое состояние зданий и сооружений, технических устройств ОПО.

Основные направления производственного контроля на ОПО предприятий в отчетном периоде: выполнение планов мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности, укомплектованность ОПО первичными средствами пожаротушения, исправность систем сигнализации и связи, выполнение графиков планово-предупредительного ремонта (ППР) оборудования, организация и проведение экспертизы промышленной безопасности иных документов, зданий и сооружений ОПО, поддержание взрывобезопасного пылевого режима ОПО.

Анализ выполнения мероприятий технических паспортов взрывобезопасности по предупреждению аварий и противоаварийной устойчивости зданий, сооружений и оборудования

Технические паспорта взрывобезопасности разработаны на все зарегистрированные в государственном реестре опасные производственные объекты. Контроль и анализ исполнения мероприятий планов по доведению ОПО до нормативных требований промышленной безопасности проводится на основании письменных сообщений руководителей предприятий, а фактическое

исполнение проверяется при визуальном обследовании и в ходе проведения плановых проверок объектов предприятий.

Организован регулярный контроль специалистами организаций: исправности средств взрывозащиты и взрывопредупреждения (с записью в специальном журнале), в том числе:

технического состояния пультов управления технологическими процессами ОПО и исправность систем блокировок технологических маршрутов;

исправности запасных эвакуационных выходов, дверей в тамбур - шлюзах;

технического состояния средств связи, аварийной и предупредительной сигнализации; комплектность установок для флегматизации при ликвидации аварий в силосах и бункерах, исправность систем термометрии.

На всех эксплуатируемых ОПО продолжают работы по доведению объектов до нормативных требований промышленной безопасности, в том числе:

устройство единичного остекления легкобрасываемых конструкций в соответствии с требованиями правил;

дооснащению объектов дополнительными взрыворазрядными устройствами;

установке на защищаемом оборудовании реле контроля скорости, датчиков подпора и уровня, устройствами контроля сбега лент, магнитных заградителей на приемных устройствах сырья;

средствами локализации взрыва (быстродействующими задвижками), а силосных корпусов - приборами систем дистанционного контроля температур;

переоборудование аспирационных систем в соответствии с проектными документами, прошедшими экспертизу промышленной безопасности.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к локализации и ликвидации последствий аварий

Во всех организациях, эксплуатирующих ОПО, созданы добровольные пожарные дружины из числа работников. Утверждены графики проведения учебных тревог, организованы занятия по изучению планов ликвидации аварий и защиты персонала (ПЛА) и действиям работников ОПО в аварийных ситуациях, документально оформляются результаты проведения учебных тревог. На действующих ОПО организовано постоянное пополнение, а в необходимых случаях, замена первичных средств пожаротушения; средств индивидуальной защиты для спасения людей и ликвидации аварий, инструментов и материалов.

В ФГУ «Комбинат «Амур» Росрезерва создано нештатное аварийно-спасательное формирование, предназначенное для выполнения аварийно - спасательных работ при ликвидации ЧС, связанных с разгерметизацией систем, оборудования, выбросами в окружающую среду взрывоопасных и токсичных

продуктов, проведение аварийно - спасательных работ, связанных с тушением пожаров в зоне ЧС, укомплектованное личным составом, техникой, специальным оборудованием и имуществом на 100%. Большая часть личного состава аттестована на классную квалификацию «спасатель».

Вместе с тем имеются и проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов - в связи с экономическим положением организаций, периодической остановкой ОПО на длительный простой сроком до трех месяцев, сокращением персонала неоднократно происходит смена состава добровольных пожарных дружин организаций.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

В 2013 году проведено 48 обследований опасных производственных объектов поднадзорных предприятий, выявлено и предписано к устранению 36 нарушений требований промышленной безопасности.

Проверки поднадзорных предприятий хранения и переработки растительного сырья проведены в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Дальневосточного управления Ростехнадзора на 2013 год в полном объеме и в установленные сроки в количестве 38 плановых проверок 10 внеплановых проверок.

По результатам всех проверок составлялись акты, а в случае выявления нарушений промышленной безопасности - предписания, которые выдавались в день окончания проверки представителю юридического лица. Получены письменные сообщения о принятых мерах по устранению выявленных нарушений.

По результатам проверок поднадзорных предприятий наложено 10 административных наказаний в виде административного штрафа на общую сумму 280 тыс. руб.

Серьезное внимание в ходе проверок уделялось следующим вопросам:

- выполнение мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности;
- корректировке планов мероприятий с учетом выполненных работ, технического состояния систем аспирации и самотечного транспорта;
- герметизации оборудования;
- выполнению графиков уборки пыли;
- организации систематического наблюдения за техническим состоянием зданий и сооружений с длительным сроком эксплуатации (более 25 лет) с ведением технических журналов по эксплуатации зданий и сооружений каждого ОПО;
- организации проведения экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, имеющих дефекты строительных конструкций,

влияющих на их безопасность, экспертизы промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативные сроки эксплуатации; обеспечению выполнения планов ликвидации аварий, подготовке персонала и проведению учебных тревог на ОПО.

Информация о соблюдении требований промышленной безопасности при проектировании и изготовлении технических устройств заводами - изготовителями, основные недостатки и нарушения, модернизация машиностроительных производств

На поднадзорной территории нет заводов изготовителей технических устройств для применения на взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья.

Анализ соблюдения установленных требований при осуществлении экспертными организациями деятельности по проведению экспертиз промышленной безопасности, полнота и качество проведенных экспертиз, выявленные нарушения

В 2013 году рассмотрено 56 заключений экспертизы промышленной безопасности по опасным производственным объектам хранения и переработки растительного сырья, которые утверждены и зарегистрированы в Дальневосточном управлении Ростехнадзора.

Все заключения экспертизы промышленной безопасности проведены ООО «Аскотехэнерго - диагностика» г. Благовещенск в объеме, соответствующем требованиям «Положения о проведении экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов по хранению и переработке зерна (РД 14-531-03), утв. Постановление Ростехнадзора от 16.01.2003 №1, зарегистрировано Минюстом России 08.04.2003, рег. № 4394; Правилам проведения экспертизы промышленной безопасности, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 06.11.1998 № 64, зарегистрированы Минюстом России от 08.12.1998 № 1656, положительные заключения экспертизы промышленной безопасности утверждены Дальневосточным управлением Ростехнадзора.

Показатели и анализ состояния лицензирования

Все поднадзорные предприятия имеют лицензии на виды деятельности. Случаев приостановки деятельности лицензий и обращений в судебные органы по вопросу аннулирования лицензий не было.

Информация о проведенных отраслевых семинарах (занятиях, курсах и т.п.) с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности

В 2013 году отраслевые семинары с участием представителей предприятий Дальневосточного управления Ростехнадзора, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности хранения и переработки растительного сырья как и в 2012 году не проводились.

Обеспеченность поднадзорных объектов проектной документацией, оценка соответствия проводимых (проведенных) модернизаций, строительства, расширения, реконструкций, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта проектными решениями, авторский надзор

Проектная документация в полном объеме имеется:

ФГУ комбинат «Амур» - техническая, проектная документация по ОПО сохранилась в объеме 30%; в период 2004 -2006г.г. ООО НФП «НОВТЭКС» разработан рабочий проект - «Мельничный элеватор ФГУ Комбинат «Амур» Росрезерва (реконструкция) г. Комсомольск - на - Амуре, ул. Красная,3 (1 часть в составе 4-х альбомов: технологическая часть элеватора до и после реконструкции, аспирационные сети элеватора до и после реконструкции; спецификация основного технологического, транспортного и аспирационного оборудования; компоновка аспирационных установок для элеваторов №1, №2; технический паспорт взрывобезопасности ОПО; план ликвидации аварий и защиты персонала; мероприятия по предупреждению аварий и локализации их последствий; 2-я часть проекта в составе: Альбом 06015.2703 - ЭО Рабочий проект Электроосвещение, Альбом 06015.2703-А Рабочий проект Автоматизация, Альбом 06015.2703- ЭМ Силовое оборудование, Альбом 06015.2703- АСТХ. Аспирационные сети, Альбом 06015.2703-ТХ. Технологическая часть, Спецификация оборудования, изделий и материалов. Технологическая часть, Альбом 06015.2703 . Зерносушилка, Сметно-финансовая документация. Автоматизированная система управления технологическим процессом мельничного элеватора ФГУ «Комбинат «Амур», Пояснительная записка 06015.2703-ПЗ, Генеральный план 06015.2703-ГП.), авторский надзор осуществлялся;

Филиал «Амур-Пиво» ООО «ОПХ» - имеется проектно-сметная документация на строительство объекта «Варочный цех» ОАО «Амур-ПИВО» в г. Хабаровске», разработана генеральным проектировщиком КГУП Территориальный проектный институт «Хабаровскпромпроект» (ОПО - «Подготовительное отделение» включено в состав законченного строительством объекта «Варочный цех ОАО «Амур-ПИВО»); по «Солодовенному цеху» - проектная документация сохранилась частично; рабочий проект: «Техпереворужение зернохранилища для хранения солода на территории «Амур-Пиво» в г. Хабаровске (в составе 4-х альбомов), разработан ООО «КУБАНЬСТРОЙМОНТАЖСЕРВИС» г. Краснодар; проект «Техпереворужение зернохранилища для хранения солода на территории «Амур-Пиво» в г. Хабаровске, разработанный ООО «КУБАНЬСТРОЙМОНТАЖСЕРВИС» г. Краснодар;

Филиал ОАО «ПК «Балтика» - «Балтика - Хабаровск» - техническая, проектная документация «Подрабочного отделения» разработана организациями: КГУП «Территориальный проектный институт «Хабаровск - Промпроект», «Энергострой», ООО «Компания Ай Би Эль», ЗАО «Стройполисервис», имеется в полном объеме (пояснительная записка, архитектурно - строительная часть, электроснабжение, электроосвещение, сантехническая часть, автоматизация систем вентиляции, кондиционирования и противодымной защиты, пожарная сигнализация); рабочий проект «Техническое перевооружение подрабочного отделения пивопроизводства с увеличением объемов формирования партии солода и несоложенного сырья г. Хабаровск»;

ООО «Соля Экструджн» - проектная документация прошла экспертизу промышленной безопасности;

ОАО «СК «Агроэнерго» - проектная документация сохранилась в неполном виде, а именно технический проект «Комбикормовый завод мощностью 630 т/сутки с элеваторной емкостью 35,4 тыс. тонн в г. Хабаровске» выполнен «ГОСНИИСИБПРОМЗЕРНОПРОЕКТ» г. Новосибирск, том 1 /Технологическая часть (Шифр 1520-ТП-4) выполнен в 1979 году; рабочие чертежи том XIX Технологическая часть «Первый пусковой комплекс» и «Второй пусковой комплекс», выполнен в 1981 году;

ФГУ комбинат «Амур» Росрезерва - техническая документация по сданным в эксплуатацию зданиям и сооружениям элеватора, цеха по производству муки (проект, рабочие чертежи) сохранилась в разрозненном состоянии в объеме 20%; рабочий проект «Мельничный элеватор ФГУ Комбинат «Амур» Росрезерва (реконструкция) г. Комсомольск - на - Амуре, ул. Красная, 3» имеется в полном объеме;

ОАО «Племптице завод «Хабаровский» - проектная документация сохранилась в виде разрозненных листов рабочего проекта по реконструкции цеха по производству комбикормов п. Красная речка (шифр-№1953), разработанного в 1994г. ПК «Промзернопроект» г. Новосибирск;

ОАО «ХЗПК» - техническая документация по сданным в эксплуатацию зданиям и сооружениям ОПО элеватора, цеха по производству муки (проект, рабочие чертежи, сохранилась в разрозненном состоянии в объеме 5-10%);

ОАО «Амурагроцентр - «Биробиджанский заготовительный участок» - техническая документация по сданным в эксплуатацию зданиям и сооружениям ОПО (проект, рабочие чертежи), сохранилась в разрозненном состоянии в объеме 5-10%;

в ООО «Мельница» - проектная документация сохранилась в виде альбомов (Шифр№415-1-3), разработана «Промзернопроект» в 1965г. и находится в архиве организации;

ОАО «Хлебозавод №3» - проектная документация сохранилась в виде пояснительной записки проекта завода, разработанного Сибирским филиалом «Сибросгипропищепром» г. Кемерово, 1968;

ЗАО «СОЯ» - рабочий проект ЗАО «СОЯ» «Переоборудование бывшего комбикормового цеха под цех по производству жмыха и технического масла»;

в разрозненном состоянии имеется проектная документация объектов, эксплуатирующихся более 25 лет, либо отсутствует вовсе, утеряна, либо уничтожена при смене собственников ОПО.

Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты

Здания и сооружения элеваторов, складов силосного типа и других ОПО оборудованы системами электрической пожарной сигнализации, световой сигнализации, что обеспечивает подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемное устройство, находящееся в помещениях дежурного персонала, диспетчерской, караула с круглосуточным нахождением дежурного персонала (ответственных за оповещение об аварии). На отдельных объектах ОАО «Агроэнерго», ОПО ФГУ «Комбинат «Амур», Филиал «Амур-Пиво» ООО ПК «ОПХ», Филиал «ПК «Балтика - «Балтика-Хабаровск»; оборудованы системы автоматической пожарной сигнализации.

Автоматические установки пожаротушения в зданиях и сооружениях элеваторов, складов силосного типа и других ОПО не предусмотрены. Проектная документация не сохранилась. Объекты оборудованы системой сухотрубов.

В ходе эксплуатации на всех объектах, присутствует обслуживающий персонал. На каждом этаже производственных помещений ОПО, на путях эвакуации в местах, доступных для их включения персоналом при возникновении аварийной ситуации, установлены ручные пожарные извещатели систем электрической пожарной сигнализации. Звуковой сигнал о возникновении аварийной ситуации поступает на приемные контрольные устройства в помещения дежурного персонала охраны (диспетчерской), ведущих круглосуточное дежурство. Также установлены пожарные оповещатели, средства двусторонней громкоговорящей связи, селекторной связи для оповещения работников об аварии на ОПО.

Технологические процессы на элеваторах, складах силосного типа, цехах по производству комбикормов, цехах по производству муки, сушильно-очистительной башне, автоматизированы. Технологические маршруты заблокированы с кнопками аварийной остановки (КАО).

Все здания и сооружения ОПО оснащены устройствами молниезащиты. Для поддержания их в исправности состоянии проводятся ежегодные их проверки и осмотры с участием ответственных лиц за электрохозяйство организаций. По результатам проверок оформляются акты. На основании полученных данных составляются планы ремонтов и устранения дефектов устройств молниезащиты, обнаруженных во время осмотров. Испытания молниезащиты планируются и проводятся на всех эксплуатируемых ОПО.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств

Инновационные проекты, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости на поднадзорных предприятиях не внедрялись и не разрабатывались.

Анализ соблюдения поднадзорными организациями требований безопасности, предъявляемых к элеваторам IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативным требованиям промышленной безопасности

Элеваторов из деревянных строительных конструкций на поднадзорных предприятиях Дальневосточного управления Ростехнадзора нет.

2.12 Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С

Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов

Под надзором Управления 607 организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115° С (2012 г. - 597), в т.ч.

организаций, эксплуатирующих опасных производственных объектов - 490;

специализированных организаций по проектированию опасных производственных объектов - 18;

организаций, занимающихся изготовлением технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах - 2;

организаций, производящих монтаж и наладку технических устройств - 38;

организаций, производящих обслуживание и ремонт технических устройств - 34;

организаций, осуществляющих экспертизу промышленной безопасности - 21;

не образовательных организаций, осуществляющих подготовку (переподготовку) работников опасного производственного объекта - 35.

Под надзором Управления 12397 технических устройств (2012 г. - 11957).

Нормативный срок службы отработали 6448 технических устройств. Снято с регистрации (учета) 591 техническое устройство.

Показатели аварийности и производственного травматизма

В 2013 году на поднадзорных Управлению предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты с оборудованием, работающим под давлением, аварий не произошло (2012 г. - 0).

В 2012 году на поднадзорных Управлению предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты с оборудованием, работающим под давлением, произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом (2012 г. - 0).

17 июля 2013 года в ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» филиал «Приморская генерация» структурное подразделение «Владивостокская ТЭЦ-2» (Приморский край) на котлоагрегате ст. № 13 произошел разрыв экранной трубы с выбросом пароводяной смеси. Находившийся рядом машинист центрального теплового щита управления котлами получил ожоги 2-3АБ степени с поражением 80 % поверхности тела, от которых 23 июля 2013 года пострадавший умер.

Основные причины несчастного случая:

разрушение экранной трубы;

отсутствие заключения специализированной или экспертной организации о возможностях и условиях дальнейшей эксплуатации котла сверх расчетного срока службы.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности

В поднадзорных Управлению предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты с оборудованием, работающим под давлением, производственный контроль организован в основном в соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля» и «Методическими рекомендациями по организации производственного контроля» (РД 04-355-00).

Анализ соблюдения процедур регулирования промышленной безопасности

Службу производственного контроля имеют 41 предприятие. В настоящее время практически во всех поднадзорных организациях, имеющих опасные производственные объекты, с оборудованием, работающим под давлением, внедрен производственный контроль. Практика показывает недостаточную эффективность работы производственного контроля, который функционирует формально или дублирует функции отдела охраны труда.

Экспертиза промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, проектной документации опасных производственных объектов, с оборудованием, работающим под давлением, проводится 21-й экспертной организацией, имеющей лицензии Ростехнадзора. За отчетный период в Управлении рассмотрено 2168 заключений экспертизы промышленной безопасности (2012 г. - 1224), из них утверждено 2078 (2012 г. -

1134) и отказано в утверждении 91 заключения экспертизы промышленной безопасности (2012 г. - 90).

На постоянном контроле инспекторского состава Управления находится страхование гражданской ответственности предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

За 12 месяцев 2013 года на опасных производственных объектах, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115° С проведено 489 (2012 г. - 398) проверок поднадзорных организаций, в том числе 312 плановых и 177 внеплановых.

По результатам проведенных проверок выявлено и предписано к устранению нарушения требований промышленной безопасности 849 (2012 г. - 873). За 12 месяцев 2013 года меры административного наказания применены по результатам проверок 146 (2012 г. - 97). Общее количество административных наказаний составило 160 (2012 г. - 87), в том числе административное приостановление деятельности - 10, административных штрафов - 146, общая сумма взысканных штрафов составила 2153,2 тыс. рублей (2012 г. - 1712 тыс. руб.).

Анализ показателей надзорной деятельности при осуществлении контроля за прохождением электро- и теплоснабжающими организациями отопительного сезона и их подготовке к новому осенне-зимнему периоду

Во исполнение поручений Службы осуществлялся контроль за ходом подготовки к отопительному сезону.

Инспекторский состав Управления участвовал в работе совещаний при главах муниципальных районов по подготовке объектов жилищного фонда и социально значимых объектов к зимнему отопительному периоду.

Инспекторский состав Управления принимал участие в заседаниях образованных в муниципальных образованиях Комиссий по контролю за выполнением организационно-технических мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к отопительному сезону. Постоянно велся мониторинг хода ремонтных работ и соблюдения графика ремонтных работ.

Показатели и анализ состояния лицензирования

Предоставлено и переоформлено 38 лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115° С (2012 г. - 35), в 2 случаях было отказано в предоставлении лицензии.

В 2013 году инспекторским составом Управления проведено 39 проверок соблюдения лицензионных требований и условий (2011 г. - 45). Нарушений лицензионных требований и условий не выявлено (2012 г. - 18).

2.13 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

Характеристика поднадзорных объектов

Надзор за грузоподъемными сооружениями ведется на 1777 предприятиях и организациях, 1373 организации эксплуатируют опасные производственные объекты (ОПО). Всего эксплуатируется 20881 техническое устройство, из них: кранов - 8260 (импортного производства - 2489 или 30,1 % от общего количества), подъемников (вышек) - 859 (импортного производства - 362), лифтов - 11306 (импортного производства - 1349 или 9,5 %), канатных дорог - 11 (импортного производства - 5), эскалаторов - 367 (импортного производства - 367 или 100 %), строительных подъемников - 138 (импортного производства - 103 или 83,5 %).

Нормативный срок службы отработали 10573 технических устройства. Снято с регистрации (учета) 883 ед. технических устройств. Воспроизводство парка грузоподъемных сооружений интенсивно заполняется иностранной техникой, как вновь изготовленной, так и бывшей в эксплуатации.

Аварийность и травматизм

За 2013 году на подконтрольных предприятиях и объектах подъемных сооружений произошла 1 авария (2012 год - 3).

16 апреля 2013 года в Филиале «Строительное управление «Атомстрой»» ОАО «Бурягэсстрой» (Амурская область) на промышленной площадке ФГУП «Горно-химический комбинат» г. Железногорск Красноярского края произошло падение стрелы грузоподъемного крана ДЭК-631, зарегистрированного УТЭН по Амурской области (рег. № кр-9827). Полный ущерб от аварии составил 95,53 тыс. руб.

Основная причина аварии - усталостное разрушение вала-шестерни стреловой лебедки крана под воздействием знакопеременной нагрузки, превышающей прочностные характеристики вала-шестерни, изготовленного из марки стали, не соответствующей паспортным данным.

За 2013 году на подконтрольных предприятиях и объектах подъемных сооружений произошло 4 несчастных случая со смертельным исходом (2012 год - 6):

16 апреля 2013 года в Филиале «Строительное управление «Атомстрой»» ОАО «Бурягэсстрой» (Амурская область) на промышленной площадке ФГУП «Горно-химический комбинат» г. Железногорск Красноярского края при падении стрелы грузоподъемного крана ДЭК-631, зарегистрированного УТЭН

по Амурской области (рег. № кр-9827), смертельно травмирован плотник-бетонщик.

Основная причина несчастного случая - конструктивные недостатки и недостаточная надежность механизмов и оборудования, выразившиеся в усталостном разрушении вала-шестерни стреловой лебедки крана под воздействием знакопеременной нагрузки, превышающей прочностные характеристики вала-шестерни, изготовленного из марки стали, не соответствующей паспортным данным.

24 июля 2013 года в ОАО «Примснабконтракт» (Приморский край) при подготовке к перемещению мостовым краном монтажной стойки для установки прессового вала картоноделательной машины произошло зацепление крюковой подвески за нижний угол стойки, которая при этом опрокинулась и упала на рядом находящегося машиниста картоноделательной машины картоноделательного производства.

Основные причины несчастного случая:

неудовлетворительная организация производства работ - в наряде допуске не определены, меры по обеспечению безопасности при работе с мостовым краном, не назначены крановщик, стропальщики; наряд-допуск закрыт до окончания работ.

неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест - нахождение посторонних лиц в зоне работы крана.

17 августа 2013 года на объекте строительства Филиала «СУ № 713» ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России» (Хабаровский край) в результате обрыва стропа и падения компрессора, переносимого башенным краном, погиб разнорабочий ООО «Строительно-торговая компания «Капитал».

Основные причины несчастного случая:

допущено перемещение груза, застропованного работником, не имеющим удостоверения стропальщика;

допущено нахождение людей в опасной зоне действия крана.

03 октября 2013 года в ООО «Буковина» (Хабаровский край) при подготовке рабочего места для вынимания бурового снаряда из земли, автокраном марки КАТО переставляли бак с водой. Стрела автокрана задела линию электропередач, при этом работник, который придерживал бак руками, получил поражение техническим электричеством.

Основные причины несчастного случая:

не исполнение правил безопасности - установка и работа крана на расстоянии ближе 30 метров от крайнего провода линии электропередачи производилась без наряда-допуска, оформленного в установленном порядке;

неудовлетворительное знание персоналом правил и норм безопасности, инструкций.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности

В 2013 году Управлением проводилась работа по контролю над своевременностью проведения эксплуатирующими объектами подъемных сооружений предприятиями экспертизы промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативный срок службы. За 2013 год по подъемным сооружениям Управлением рассмотрено 2043 заключения экспертизы промышленной безопасности проектной документации, технических устройств, отработавших нормативный срок службы (2012 - 2310), из них отказано в утверждении - 93 (2012 - 158).

Службу производственного контроля имеют 80 предприятий. Мероприятия по осуществлению производственного контроля на год имеются и осуществляются. На остальных предприятиях функции лица ответственного за осуществление производственного контроля зачастую возлагается на инженера по охране труда. В результате чего организация и осуществление производственного контроля в ряде случаев носит формальный характер.

Требования об организации осуществления производственного контроля распространяются на все эксплуатирующие ОПО организации, однако крупные предприятия, имеющие многочисленный коллектив, развитую структуру, достаточное количество подъемных сооружений и предприятия, организации имеющие одно-два технических устройства находятся в разных условиях по отношению к соблюдению требований Правил организации и осуществления производственного контроля. Соблюдение законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в таких поднадзорных организациях носит достаточно формальный характер и в основном сводится к согласованию положений о производственном контроле. Проводимые проверки предприятий, эксплуатирующих ОПО, показывают низкий уровень подготовки руководителей и специалистов, обслуживающего персонала в области промышленной безопасности, непониманием руководителями предприятий роли производственного контроля в системе обеспечения промышленной безопасности.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению уровня промышленной безопасности показал, что остается высоким процент морально и физически устаревших технических устройств. При проведении экспертизы технических устройств производится их дооборудование современными приборами безопасности. Экспертными (специализированными) организациями указываются виды приборов, необходимых для данного типа технического устройства.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и
противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов*

Существует проблема с регистрацией опасных производственных объектов вновь образованных предприятий малого и среднего бизнеса, руководители которых, не обладая правовыми и техническими знаниями в области промышленной безопасности, просто не знают, что необходимо делать.

Другой проблемой по регистрации грузоподъемных технических устройств, является бесконтрольная покупка и продажа импортной техники.

В основном закупается импортная грузоподъемная техника (краны, краны-манипуляторы, автоподъемники) в Японии и покупается как автомобильное средство, без паспортов и эксплуатационной документации на крановые и подъемные установки.

С целью организации учета, регистрации и безопасной эксплуатации подконтрольных технических устройств, изготовленных на базе автомобильного транспорта, управлением достигнуто соглашение с краевыми органами ГИБДД. Если организация покупает импортную технику без документации, то изготовление необходимых документов проводится независимыми экспертными организациями.

Проведение учета технических устройств затруднено отсутствием Административного регламента или иного документа, регламентирующего соответствующие процедуры.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

За 12 месяцев 2013 года по подъемным сооружениям проведено 1196 (2012 - 1014) проверок поднадзорных организаций, в том числе 857 плановых и 339 внеплановых.

По результатам проведенных проверок выявлено и предписано к устранению 1689 (2012 - 2467) нарушений требований промышленной безопасности. За 12 месяцев 2012 года меры административного наказания применены по результатам 324 проверок (2012 - 415). Общее количество административных наказаний составило 361 (2012 - 407), в том числе административное приостановление деятельности - 69, временный запрет деятельности - 64 (2012 - 85), административных штрафов - 291 (2012 - 320), общая сумма взысканных штрафов составила 4335,1 тыс. руб. (2012 - 5419).

Анализ выявленных в ходе проверок нарушений в области промышленной безопасности позволяет выделить следующие нарушения:

эксплуатация грузоподъемных кранов импортного производства не имеющих разрешений на применение на территории Российской Федерации;

отсутствие свидетельств о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре;

отсутствие полисов страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта;

отсутствие паспортов грузоподъемных кранов;

эксплуатация грузоподъемных кранов при отсутствии вписанного в паспорта органами Ростехнадзора разрешения на их работу;

отсутствие утвержденных в органах Ростехнадзора в установленном порядке заключений экспертизы промышленной безопасности проектов производства работ кранами (ППРк), а в отдельных случаях и самих проектов;

не выполнение требований об ознакомлении с ППРк машинистов кранов;

отсутствие на площадках ведения работ кранами технологических схем строповки грузов;
нарушения порядка складирования грузов;
применение при монтаже металлоконструкций на объектах строительства категорически запрещенных методов подъема людей в люльках с помощью грузоподъемных кранов.

3. Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей

Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов

Крупнейшими из поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора организациями являются: РАО «Энергетические системы Востока», ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» (ОАО «ДГК»), ОАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» (ОАО «ДРСК»), ОАО «Камчатскэнерго», а также Филиалы юридических лиц: ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (ОАО «ФСК ЕЭС») - МЭС Востока, Амурское, Приморское и Хабаровское предприятия МЭС, ОАО «РусГидро» - «Бурейская ГЭС» и «Зейская ГЭС», ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» (ОАО «СО ЕЭС») - «Объединенное диспетчерское управление энергосистемами Востока» (ОДУ Востока), региональных диспетчерских управлений (РДУ) Амурское, Приморское и Хабаровское, Восточный филиал ОАО «Главсетьсервис ЕНЭС».

Под надзором (контролем) Управления находятся:

- тепловых электростанций - 16;
- гидроэлектростанций - 5;
- газотурбинных (газопоршневых) электростанций - 8;
- потребителей электрической энергии - 79003 (2012 г. - 78994);
- потребителей тепловой энергии - 18033 (2012 г. - 17687);
- котельных - 2729;
- малых (технологических) электростанций - 1045.

Показатели аварийности на объектах энергетики

На объектах энергетики подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора на территории Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Еврейской автономной и Амурской областей, Северных Курильских островов (Парамушир, Шумшу) Северо-Курильского района Сахалинской области за 2013 год произошло снижение уровня аварийности - зарегистрировано 8 единиц аварий, расследуемых Ростехнадзором (2012 год - 24), в т.ч.:

- Камчатский край - 0 (2012 год - 0);
- Приморский край - 4 (2012 год - 6);
- Хабаровский край - 2 (2012 год - 10);
- Амурская область - 2 (2012 год - 8);

Еврейская автономная область - 0 (2012 год - 0).

Основное количество аварий приходится на нарушение работы средств диспетчерского и технологического управления (3 аварии) и выделение отдельных энергорайонов на изолированную от ЕЭС работу (2 аварии).

Главной причиной выделения отдельных энергорайонов на изолированную от ЕЭС работу является отключение воздушных линий электропередачи от грозового перенапряжения, как правило, с успешным АПВ. В цикле АПВ (автоматическое повторное включение) электростанция выделяется на изолированную работу со своим прилегающим энергорайоном. Электростанция при этом выделяется на время от 1 до 10 минут, необходимое для ручной или автоматической синхронизации.

Аварии произошли:

1) 2 января 2013 года в Филиале ОАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» «Приморские электрические сети» (Приморский край) произошла потеря передачи телеметрической информации, а 3 января 2013 года потеря диспетчерского канала связи между ПС 110 кВ «Западная» и Приморским РДУ.

Причина аварии - в результате аварийного отключения фидера 6 кВ на ПС «Волна» произошло срабатывание электронной защиты с выгоранием полупроводниковых элементов усилителя мощности УМ-120.

2) 17 января 2013 года в Филиале ОАО «Федеральная сетевая компания ЕЭС» - Хабаровское предприятие МЭС (Хабаровский край) действием защит произошло выделение Майской ГРЭС на изолированную работу с частотой 47 Гц, погашение ПС 220 кВ «Ванино».

Причины аварии:

неудовлетворительное качество инструкции по предотвращению развития и ликвидации нарушений нормального режима работы в электроустановках ПС «Ванино»;

заявление привода струйного реле газовой защиты РПН (вследствие уменьшения вязкости масла в приводе при замерзании шкафа привода, из-за недостаточности обогрева при температурах ниже 40 градусов Цельсия).

3) 23 января 2013 года в ООО «СМНП Козьмино» (Приморский край) произошла потеря диспетчерской связи и передачи телеметрической информации между ПС 220 кВ «Козьмино» и диспетчерской службой филиала ОАО «СО-ЦДУ ЕЭС».

Причина аварии - воздействие посторонних лиц и организаций, не участвующих в технологическом процессе.

4) 20 февраля 2013 года в Филиале ОАО «Федеральная сетевая компания ЕЭС» - Приморское предприятие МЭС (Приморский край) произошла полная потеря диспетчерской связи и передачи телеметрической информации между ДЦ Приморского РДУ и ПС 220кВ «Лесозаводск», ПС 220 кВ «НПС-38».

Причина аварии - в стойке связи ОАО «Мегафон» недостаточное количество выпрямителей 220/ 48 В.

5) 13 апреля 2013 года в Филиале ОАО «Федеральная сетевая компания ЕЭС» - Амурское предприятие МЭС (Амурская область) при ремонтной схеме

на ПС 500 кВ «Амурская» действием защит отключилась 2-ая секция 500 кВ с присоединениями: ВЛ 500 кВ «Зейская ГЭС - Амурская», трансформатор АТ-1. Зейская ГЭС и Нерюнгринская ГРЭС выделились на изолированную работу. ОЭС Востока разделилась на две несинхронно работающие части. Снижение частоты в энергосистеме до 49,2 Гц. На Зейской ГЭС действием защит отключились гидрогенераторы ГГ-4, 5 по 225 Мвт каждый, 6 (215 Мвт).

Причина аварии - нарушение технологии монтажных работ, в результате чего в зимний период времени был просверлен электрический кабель и замыкание которого произошло в период оттаивания льда и снега.

6) 13 июля 2013 года в Филиале ОАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» «Приморские электрические сети» (Приморский край) произошла потеря каналов связи и передачи телеметрической информации между Приморским РДУ и ПС «Западная», ПС «Шахта-7», ПС «Уссурийск-1», ПС «Павловка-1», ПС «Раздольное-1».

Причина аварии - отключение автоматического выключателя (АВ) напряжения № 9 (10 А) на источнике бесперебойного питания (ИБП - Mega R Line) в ЛАЗе ПС «Ц» с обесточиванием оборудования шкафа ВОЛС № 2 (оптический мультиплексор FOM-155) и шкафа № 4 (МЗО) который записывается резервным питанием - 48 В.

7) 12 ноября 2013 года в Филиале ОАО «Федеральная сетевая компания ЕЭС» - Амурское предприятие МЭС (Амурская область) на ПС 220 кВ «Завитая» автоматикой был ложно сформирован сигнал «Отключение ВЛ 220кВ Бурейская ГЭС - Завитая №2». ГЭС снизила рабочую мощность на 335 МВт.

Причина аварии - дефекты (недостатки) проекта, конструкции, изготовления, монтажа.

8) 19 ноября 2013 года в филиале «Хабаровская генерация» ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» на Майской ГРЭС (Хабаровский край), при коротком замыкании на землю двух фаз в сети 35 кВ, в результате действия дифференциальной токовой защиты шин (ДЗШ-35 кВ) отключилась ВЛ 35 кВ «Майская ГРЭС - Тишкино», ВЛ 35кВ «Майская ГРЭС - Южная» (через транзитные подстанции), с выделением Майской ГРЭС на изолированную работу.

Причина аварии:

конденсация влаги, содержащей примеси морской соли, на поверхность изоляторов, установленных в помещениях пристроенной части ЗРУ- 35 кВ Майской ГРЭС и электрический пробой фарфоровой части изоляторов;

попадание воды через трещину в патрубке приводного механизма внутри бака фазы «С» ШСМВ-35 на ПС «Тишкино» и увлажнение внутрибаковой изоляции и трансформаторного масла.

Показатели производственного травматизма со смертельным исходом на объектах энергетики

В 2013 году уровень травматизма со смертельным исходом на объектах энергетики подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2012 года.

За 2013 год на производстве произошло 8 несчастных случаев со смертельным исходом (2012 год - 7 чел.), в т.ч.:

Камчатский край - 0 чел. (2012 год - 0 чел.);

Приморский край - 5 чел. (2012 год - 3 чел.);

Хабаровский край - 1 чел. (2012 год - 2 чел.);

Амурская область - 2 чел. (2012 год - 2 чел.);

Еврейская автономная область - 0 чел. (2012 год - 0 чел.).

1) 31 января 2013 года в ОАО «Амурский судостроительный завод» (Хабаровский край) при монтаже открытой электропроводки 0,4 кВ для подключения вентилятора вентиляционной системы электромонтажником судовым произошло касание токоведущих частей, находящихся под напряжением, приведшее к поражению электротоком.

Причины несчастного случая:

ошибочные действия пострадавшего;

не оформление работы нарядом-допуском или распоряжением.

2) 29 мая 2013 года в ОАО «Примавтодор» филиал «Пригородный» (Приморский край) при выполнении ремонтных работ на верхнем грохоте асфальтового завода был смертельно травмирован электрическим током электрогазосварщик.

Причины несчастного случая:

неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в недостаточном контроле работ в замкнутом и труднодоступном пространстве и не обеспечении присутствия наблюдающих, которые должны находиться снаружи;

неприменение работником средств индивидуальной защиты, вследствие необеспеченности ими работодателем, выразившиеся в отсутствии резинового коврика, костюма сварщика и сапог;

нарушение работником дисциплины труда - нахождении пострадавшего на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения.

3) 26 июня 2013 года в Государственном автономном учреждении социального обслуживания Амурской области «Мазановский психоневрологический интернат» (Амурская область) при мойке автомобиля при помощи электрической автомойки водитель был смертельно травмирован электрическим током из-за пробоя изоляции электродвигателя автомойки.

Причины несчастного случая:

ошибочные действия пострадавшего;

неудовлетворительная организация допуска к работам и руководство работами.

4) 13 июля 2013 года в ЗАО «Транспецмонтаж» (г. Москва) при производстве грузоподъемных работ с применением крановой установки краново-бурильной машины MITSUBISHI FUSO на станции «Океанская» Дальневосточной железной дороги ОАО «РЖД» (Приморский край) произошло

касание стрелой крановой установки нижнего фиксирующего провода контактной сети, находящегося под напряжением. В результате двое работников, находящихся возле машины, подверглись воздействию электротока. Электромонтер контактной сети погиб, сторож получил ожоги.

Причины несчастного случая - опасное приближение стрелы крановой установки к проводам, находящимся под напряжением.

5) 22 июля 2013 года в МУП «Уссурийск-Электросеть» (Приморский край) при очистке трансформатора электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования службы КЛЭП и ТП приблизился к токоведущим частям, находящимся под напряжением, в результате чего был смертельно поражен электрическим током напряжением 6 кВ.

Причины несчастного случая:

- ошибочные действия работников при отключении элемента управления;
- нарушение технологии выполнения работ;
- неудовлетворительная организация допуска к работе;
- слабый контроль проведения работ со стороны лиц, ответственных за безопасность работ.

6) 23 июля 2013 года в ООО «Востокнефтепровод» Филиал «Нерюнгринское районное нефтепроводное управление» (Амурская область, г. Тында) электромонтер УОЭО НПС-20 после проведения работ по замене кабельной муфты на кабельной линии 10 кВ, оставшийся без присмотра со стороны производителя работ самостоятельно поднялся на соседнюю (рядом проходящую) воздушную линию напряжением 10 кВ, находящуюся под напряжением, в результате чего был смертельно травмирован электрическим током.

Причины несчастного случая:

- неудовлетворительная организация по производству работ;
- нарушение пострадавшим трудового распорядка и дисциплины, самовольное проведение работ, не указанных в наряде-допуске.

7) 07 августа 2013 года в ОАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» в СП «Приморские центральные электрические сети» филиала «Приморские электрические сети» (Приморский край) при выполнении текущего ремонта выключателя 10 кВ на ПС «Жариковская» электрослесарь попал под напряжение.

Причины несчастного случая:

- неудовлетворительная организация производства работ;
- неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест.

8) 14 октября 2013 года в ОАО «Восточный Порт» (Приморский край) при выполнении работ по очистке электрооборудования в РУ 6 кВ на трансформаторной подстанции (ТП № 25) попал под высокое напряжение и получил электротравму слесарь-электрик по ремонту оборудования.

Причина несчастного случая:

- неудовлетворительная организация производства работ - пострадавший, являясь ответственным за безопасное ведение работ, приступил к работе в

отсеке шкафа КРУ, токоведущие части которого находились под напряжением выше 1000 В, не получив допуска к работе на данном рабочем месте.

20 июня 2013 года в Хабаровской дистанции электроснабжения (ЭЧ-2) структурном подразделении Дальневосточной дирекции инфраструктуры структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО «РЖД» на железнодорожной станции Волочаевка-1 (Еврейская автономная область) **при выполнении работ на воздушной линии 0.4 кВ пострадавший упал с приставной лестницы и получил черепно-мозговую травму не совместимую с жизнью (случай не связан с производством).**

Причины несчастного случая:

ошибочные действия пострадавшего;

самовольное расширение пострадавшим объема работы.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов

Работы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости на предприятиях РАО «Энергетические системы Востока», ОАО «ДГК», ОАО «ДРСК», ОАО «Камчатскэнерго», Филиалов ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «РусГидро», «СО ЕЭС» ведутся в соответствии с планами, общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости достаточно высокая. На поднадзорных предприятиях разработаны и утверждены мероприятия по антитеррористической деятельности.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов, являются:

большой износ оборудования - срок эксплуатации свыше нормативных (более 25 лет);

заниженные нормы аварийного запаса на предприятиях;

постоянная реорганизация предприятий электроэнергетики, входивших ранее в холдинг РАО «ЕЭС России»;

несоответствие схем электроснабжения категорийности и надежности электроснабжения токоприемников у потребителей;

неудовлетворительное техническое состояние электрооборудования и электрических сетей у ряда потребителей;

отсутствие необходимого финансирования на проведение качественных ремонтов и модернизации оборудования, особенно у потребителей бюджетной сферы.

По объектам муниципальной собственности и ЖКХ:

недостаточный уровень подготовки персонала, обучения и аттестации, ответственных за безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии;

недостаточный уровень контроля качества проведения ремонтных работ, приёмки в эксплуатацию оборудования после ремонта со стороны руководителей муниципальных образований, пуск оборудования в работу (в

эксплуатацию) производится без соответствующего разрешения органов энергетического надзора;

отсутствие на котельных оборудования для химической водоподготовки сетевой и подпиточной воды;

недостаточные объёмы замены ветхих теплотрасс;

сверхнормативные потери тепла составляют свыше 40 %;

отсутствие приборов учёта выработки тепловой энергии на подавляющем большинстве котельных;

не проводятся технические освидетельствования основного и вспомогательного оборудования котельных;

на большинстве отопительных котельных отсутствует резервные источники бесперебойного питания.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

На объектах, подконтрольных федеральному государственному энергетическому надзору, в 2013 году проведено 3727 (2012 год - 4782) проверок, при этом выявлено 6050 (2012 год - 19310) нарушений требований нормативных документов.

Характерными нарушениями, выявленными в ходе проведения проверок, являются:

отсутствие необходимой технической документации;

не проведение в установленные сроки энергодиагностических испытаний электроустановок и электрооборудования, отсутствие графиков;

не укомплектованность энергоустановок потребителей электротехническим и теплотехническим персоналом;

неудовлетворительное техническое состояние энергоустановок;

несоблюдение требований порядка производства работ в электроустановках;

неудовлетворительная организация работ с электротехническим и теплотехническим персоналом.

По результатам проверок наложено 793 административных наказаний (2012 год - 2038), из них 2 раза применено административное приостановление деятельности (2012 год - 29), наложено штрафов на сумму 6801,1 тыс. рублей (2012 год - 5845,7 тыс. руб.), из них взыскано - 4291,3 тыс. рублей (2012 год - 4842,2 тыс. руб.).

Ведется контроль исполнения поднадзорными организациями предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, проведено 596 проверок (2012 год - 1148).

В 2013 году по сравнению с 2012 годом отмечено снижение количественных показателей контрольно-надзорной деятельности, что объясняется изменениями в законодательстве о проверках, не осуществлялся федеральный государственный энергетический надзор за потребителями электрической энергии, значительным уменьшением количества плановых проверок и с сокращением численности инспекторского состава.

Работы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости на предприятиях РАО «Энергетические системы Востока», ОАО «ДГК», ОАО «ДРСК», ОАО «Камчатскэнерго», Филиалов ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «РусГидро», «СО ЕЭС» ведутся в соответствии с планами, общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости достаточно высокая.

4. Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период

Всего за 2013 год проведено 495 проверок поднадзорных организаций по контролю за подготовкой и прохождением ОЗП (2012 год - 1252).

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 10 июля 2013 № 298 «О контроле хода подготовки предприятий жилищно-коммунального хозяйства и субъектов электро- и теплоэнергетики к работе в осенне-зимний период 2013-2014 годов» были организованы и проводились внеплановые проверки хода подготовки предприятий жилищно-коммунального хозяйства и субъектов электро- и теплоэнергетики к работе в осенне-зимний период 2013-2014 годов.

По Хабаровскому краю не получили паспорта готовности Амурский и Ульчский муниципальные районы. В установленные сроки муниципальными образованиями не предоставлены уведомления об устранении выявленных нарушений. Продолжается подготовка к отопительному периоду и устранение указанных в Перечне к акту замечаний.

Не выданы паспорта готовности:

по Амурскому муниципальному району - МУП «ЭЖУ «с. Болонь», ООО «ЖКХ с. Литовко»;

по Ульчскому муниципальному району - МУП «ЖКХ Де-Кастринское сельское поселение» (Де-Кастринское сельское поселение Ульчского муниципального района) - тепловые сети находятся в неудовлетворительном техническом состоянии.

Двум предприятиям ЖКХ Верхнебуреинского муниципального района ООО «Коммунальщик+», ООО «Комсервис» паспорта готовности выданы с особым мнением Ростехнадзора:

отсутствует лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов;

отсутствуют экспертизы промышленной безопасности на здание котельной и дымовой трубы;

ОПО не зарегистрированы в государственном реестре;

не проведено обучение и аттестация в области промышленной безопасности ответственных специалистов, занятых эксплуатацией оборудования, работающего под давлением (котлов).

Акты готовности 3 организаций - ОАО «Хабаровская горэлектросеть» и ОАО «Оборонэнерго» филиал «Дальневосточный», МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» подписаны с особым мнением представителя Ростехнадзора:

1) ОАО «Оборонэнерго» филиал «Дальневосточный»
приведение технической документации в соответствие с требованиями
Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей (ПТЭЭП);

не своевременность проведения текущих ремонтов, реконструкции и модернизации основного и вспомогательного оборудования (здания ТП находятся в аварийном состоянии, имеются течи кровель ТП, необходим капитальный ремонт, ремонт строительной части и т.д.);

имеются превышающие допустимую норму отклонения опор ВЛ-10.

2) МУП «РЭС Хабаровского муниципального района»

не своевременность проведения текущих ремонтов, реконструкции и модернизации основного и вспомогательного оборудования, плановых обследований и технических освидетельствований зданий, сооружений и энергоустановок с целью продления сроков эксплуатации (отходящие от КТПн ВЛ проложены в нарушение требований Правил устройства эксплуатации (ПУЭ), двери ТП находятся в аварийном состоянии, требуют замены в соответствии с ПТЭЭП, имеются течи кровель ТП).

3) ОАО «Хабаровская горэлектросеть»

не своевременность проведения текущих ремонтов, реконструкции и модернизации основного и вспомогательного оборудования (необходим ремонт полов в РУ, в камерах силовых трансформаторов);

приведение технического состояния электроустановок и организацию их эксплуатации в соответствие с требованиями Правил эксплуатации электроустановок (ПУЭ) (на вводах силового трансформатора, закрепить жестко, кабельную линию, не предотвращена деформация оболочек и нарушение соединения жил в муфтах под действием собственного веса кабеля; установить укусы к угловым опорам для восприятия результирующей нагрузки от тяжения проводов в соседних пролётах ВЛ и т.д.).

Муниципальными образованиями Еврейской автономной области подписаны паспорта готовности всем электро - и теплоснабжающим организациям предприятиям (27 из 28), за исключением МУП «Тепло-Энерго» (п. Теплоозёрск) из-за неоконченного ремонта котельной.

Паспорта готовности с замечаниями выданы 7 предприятиям области:

МУП «Тепло-Энерго», ООО «Ресурсэнерго», ООО «Сервиском» - не проведены профилактические испытания и измерения в электроустановках (приложение №3 ПТЭЭП); обслуживание тепловых энергоустановок осуществляется неподготовленным персоналом (ПТЭТЭ п.п.2.3.14, 2.3.15.).

ООО «Универсал» - не закончен ремонт котельного оборудования, котельная с.Биджан не допущена в эксплуатацию в установленном порядке.

ООО «Валдгем ЖКХ» – котельные не переведены на 2 категорию надежности по электроснабжению; реконструкция котельной с.Желтый Яр проведена без проекта, на установлена водоподготовка, отсутствуют заводские паспорта на котлы, нет технического описания и правил эксплуатации.

ООО «Птичник ЖКХ» - котельные не переведены на 2 категорию надежности по электроснабжению; реконструкция котельной «Гаражная» проведена без проекта, отсутствует водоподготовка, отсутствуют заводские

паспорта на котлы, нет технического описания и правил эксплуатации. Котлы в работе, но имеются технические неисправности.

ООО «ТеплоВодоКаналРемонт» - обслуживание тепловых энергоустановок осуществляется неподготовленным персоналом (ПТЭТЭ п.п.2.3.14, 2.3.15.); реконструкция котельной №1 «Строительная» п.Николаевка проведена без проекта (ПТЭТЭ п.2.4.1-2.4.2).

По Камчатскому краю проведены внеплановые выездные проверки в отношении теплоснабжающих и электросетевых организации ОАО «Камчатскэнерго» (филиалы Коммунальная энергетика, Камчатские ТЭЦ, Центральные электрические сети), ОАО «Южные электрические сети», МУП «Горсети», ГУП «Камчатскбургеотермия», ОАО «Корякэнерго», ОАО «Паужетская ГеоЭС». Подписаны паспорта готовности к работе в ОЗП 2013-2014 годов всем электро и теплоснабжающим организациям и организациям ЖКХ.

Комиссиями Управления приняты решения, что из 14 муниципальных образований Камчатского края (городских округов, ЗАТО, муниципальных районов) края, включающих в себя 67 территориальных единиц, 6 муниципальных районов (19 территориальных единиц) готовы к отопительному периоду 2013-2014 годов и соответственно получили паспорт готовности. Городской округ «Петропавловск-Камчатский», Вилючинский ЗАТО, поселок Палана, Быстринский, Мильковский, Олюторский, Соболевский, Усть-Большерецкий муниципальные районы (48 территориальных единиц) не готовы к отопительному периоду 2013-2014 годов.

По Приморскому краю проведено 39 внеплановых проверок хода подготовки к работе в ОЗП 2013-2014 годов субъектов электроэнергетики (электросетевых организаций), по результатам проверок выявлено 331 нарушение правил и норм безопасности, привлечено к административной ответственности 4 юридических и 23 должностных лиц.

Двум электросетевым организациям Приморского края акты готовности к работе в ОЗП 2013-2014 годов подписаны с особым мнением:

1) ЗАО ГХК «БОР» - выявлены следующие нарушения, влияющие на прохождение ОЗП:

На главной понижающей подстанции 110/35/6 «Горбуша» установлены масляные выключатели МГ-110 кВ 1964 года выпуска. Нормативный срок эксплуатации данного оборудования составляет 15 лет. В течение длительного периода времени комиссией предприятия проводилось техническое освидетельствование оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации, без учета фактического его состояния, основываясь только на данных проводимых профилактических испытаний и результатах визуального осмотра. По результатам работы комиссии срок эксплуатации такого оборудования продлялся еще на 3 года при условии его 70% загрузки. В частности 8 июня 2010 года было проведено техническое освидетельствование масляного выключателя МГ-110 кВ, установленного в яч.№4 ЗРУ-110 кВ ГПП «Горбуша». Данный выключатель был признан годным к дальнейшей эксплуатации, но 5 декабря 2010 года при производстве переключений

произошло физическое разрушение данного выключателя, что привело к нарушению работы сети 110 кВ и прекращению электроснабжения п. Пластун, питающегося по линии 110 КВ запитанной от этой ячейки. Бесконтрольное продление сроков эксплуатации подобного оборудования может привести к авариям и нарушениям в работе системы. Техническое состояние оборудования, многократно отработавшего свой срок эксплуатации не способно в полном объеме нести электрическую нагрузку в ходе прохождения отопительного периода 2013-2014 гг. Для обеспечения надежного электроснабжения потребителей необходимо разработать программу по модернизации основного оборудования, многократно отработавшего срок эксплуатации, и участвующего в транзите электроэнергии и электроснабжении объектов коммунально-бытового назначения.

2) Филиал Приморский ОАО «Оборонэнерго» - выявлены следующие нарушения, влияющие на прохождение ОЗП:

- Предприятие укомплектовано подготовленным производственно - техническим персоналом для работы в отопительном сезоне 2013-2014 гг. согласно штатному расписанию не в полном объеме - 94%. Приказ об увеличении штата ОРБ пришел 07.10.2013г. Персонал ОРБ не набран.

- В РЭС «Центральный» осуществляется только диспетчерское ведение, диспетчерское управление не осуществляется. Отсутствуют каналы телеметрической связи с РДУ по ПС 110, 220 кВ.

- На момент проведения проверки имеются длительные аварийные ремонты основного оборудования, срок окончания которых заканчивается после 15 ноября текущего года - выявлено 36 не восстановленных кабельных линий по г. Владивостоку.

По Амурской области проведены 18 внеплановых проверок, из них: 14 - теплоснабжающих организаций ЖКХ и 4 проверки электросетевых предприятий. По результатам данных контрольно-надзорных мероприятий было выявлено 84 нарушения НТД и составлено 17 протоколов по ст. 9.11 КоАП РФ (из них 13 протоколов - в отношении должностных лиц и 4 протокола - в отношении юридических лиц).

Основные нарушения, выявленные инспекторами при проверках:

1. Не окончены ремонты энергоустановок;
2. Отсутствует нормативный запас топлива на котельных;
3. Не проведения или не в полном объеме проведены профилактические испытание энергоустановок;
4. Не прошли проверку знаний на группу по электробезопасности электротехнический персона и проверку знаний теплотехнический персонал.

Кроме этого инспекторы принимали участия в 16 проверках, проводимых военными прокурорами объектов военных городков, эксплуатируемых ОАО «РЭУ» «Амурский». Всего по результатам проверок, эксплуатируемых ОАО «РЭУ» «Амурский» объектов, было выявлено 99 нарушений Правил и НТД.

Комиссиями Управления приняты решения, что из 29 муниципальных районов Амурской области, включающих в себя 304 территориальных единицы, 11 муниципальных районов (138 территориальных единиц), готовы к

отопительному периоду 2013-2014 годов и соответственно получили паспорт готовности. Остальные 18 муниципальных районов (166 территориальных единиц) не готовы к отопительному периоду 2013-2014 годов.

5. Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики

Характеристика поднадзорных предприятий и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет полномочия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области безопасности гидротехнических сооружений (ГТС) на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской и Еврейской автономной областей.

В настоящее время в реестр ГТС Дальневосточного управления Ростехнадзора включено 443 комплекса ГТС, в том числе в Амурской области 120 ГТС, Еврейской автономной области - 18 ГТС, Приморском крае – 242 ГТС, Камчатском крае – 13 ГТС и Хабаровском крае – 50 ГТС. Общее количество организаций, эксплуатирующих ГТС - 270, в том числе 16 предприятий промышленности, 8 предприятий энергетики и 246 предприятий, эксплуатирующие объекты водохозяйственного комплекса.

В отраслевые разделы Российского регистра гидротехнических сооружений внесено 123 ГТС, в том числе расположенные на территории Амурской области – 8 ГТС, Еврейской автономной области – 7 ГТС, Приморского края – 81 ГТС, Камчатского края – 9 ГТС и Хабаровского края – 18 ГТС.

В состав поднадзорных объектов входят:

24 комплекса ГТС предприятий энергетики (5 ГЭС, 6 ГРЭС, 13 ТЭЦ);

22 комплекса ГТС предприятий промышленности;

35 комплексов ГТС, находящихся в ведении Минсельхоза;

5 комплексов ГТС, находящихся в ведении Росводресурсов (гидроузлы водохранилищного типа в Приморском крае);

357 прочих ГТС, находящихся на объектах ЖКХ и других ведомств.

На подконтрольной территории находится 91 бесхозное ГТС, в том числе в Амурской области - 60 ГТС, Еврейской автономной области - 0, Приморском крае - 25 ГТС, в Хабаровском крае - 6 ГТС, в Камчатском крае - 0. По сравнению с 2012 годом их количество уменьшилось на 13 ед. (12%) за счет определения новых собственников 2 ГТС и исключения 11 ГТС из реестра поднадзорных объектов на основании распоряжений губернаторов субъектов РФ о переводе разрушенных малых водохранилищ и прудов, не подлежащих восстановлению, в естественные водные объекты.

Собственниками ГТС предприятий энергетики являются ОАО «РусГидро» (филиалы - Зейская и Бурейская ГЭС), ОАО «КамГЭК» (Каскад ГЭС на р. Толмачева), ОАО «ЮЭС Камчатки» (ГЭС Быстринская) и ОАО «Дальневосточная генерирующая компания».

Наиболее крупные объекты складирования отходов теплоэнергетики находятся в городах Хабаровск (ТЭЦ-1 и ТЭЦ-3) и Комсомольск-на-Амуре (ТЭЦ-2) в Хабаровском крае, Владивосток (ТЭЦ-2), Лучегорск (Приморская ГРЭС) и Партизанск (Партизанская ГРЭС) в Приморском крае, Благовещенск (ТЭЦ) и Райчихинск (ГРЭС) в Амурской области. Переработка отходов, за исключением Благовещенской ТЭЦ, не осуществляется. Всего в золоотвалы на конец отчетного периода складировано 119,8 млн. м³ отходов, в том числе твердых – 109,9 млн. м³. Всего за отчетный период складировано 0,8 млн. м³ твердых отходов.

Нормальный уровень безопасности имеют 8 ГТС (33% от общего количества ГТС в энергетике). Техническое состояние поднадзорных ГТС на объектах энергетики характеризуется высокой степенью износа основных фондов. Наибольший износ отмечен на ГТС объектов энергетики, не подлежащих декларированию безопасности (Амурская ТЭЦ-1, Комсомольская ТЭЦ-2, Майская ГРЭС).

По результатам преддекларационных обследований, проведенных в феврале 2013 года с участием представителей Ростехнадзора и МЧС России, а также проектных организаций и научно-исследовательских институтов ОАО «РусГидро», уровень безопасности основных ГТС Бурейской и Зейской ГЭС, оценивался как нормальный.

В летне-осенний период 2013 года большинство районов Приамурья было затронуто аномальным (повторяемостью 1 раз в 200-300 лет) паводком, который существенно осложнил эксплуатацию ГТС и обусловил необходимость проведения дополнительных работ по наращиванию гребня подпорных сооружений, креплению откосов, подсыпке территорий, строительству новых дамб и т.д. Уровни воды р. Амур ниже впадения р. Сунгари (КНР), превысили исторические максимумы. В зону затопления попали 126 населенных пунктов в Амурской области, 28 населенных пунктов в Еврейской автономной области и 81 населенный пункт в Хабаровском крае. Всего 235 населенных пунктов с пострадавшим населением 132893 чел. Постановлениями губернаторов субъектов РФ территория Приамурья была отнесена к зоне чрезвычайной ситуации. В этот период Дальневосточным управлением Ростехнадзора постоянный государственный надзор за безопасностью ГТС Зейской и Бурейской ГЭС осуществлялся практически ежедневно.

Во исполнение решений Правительственной комиссии на Бурейской и Зейской ГЭС были приняты меры по смягчению ситуации в нижнем бьефе путем неполного открытия затворов на водосбросах, с нарушением Правил использования водных ресурсов водохранилищ. При этом даже частичное опускание затворов в условиях превышения отметки 317,50 м в верхнем бьефе Зейской ГЭС, о чем настаивала межведомственная рабочая группа по регулированию водного режима ГЭС Амурского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов, по техническим причинам была не допустима. Предписанием Дальневосточного управления Ростехнадзора от 29.08.2013 № 06-01/15 опускание затворов было запрещено.

От главных специалистов ОАО «Ленгидропроект» и ОАО «ВНИИГ им. Б.Е. Веденеева» 30.08.2013 получено техническое заключение, подтверждающее принятое надзорным органом решение. Опускание затворов до достижения отметки 317,50 м разрешается только при наличии специальной рамы и пригруза весом не менее 60 т, которые для ГЭС не изготавливались.

Длительная работа поверхностных водосбросов нарушила график завершения строительства Бурейской ГЭС и окончания ремонтных работ вспомогательных ГТС, расположенных в нижнем бьефе Зейской ГЭС.

На Бурейская ГЭС в полном объеме не выполнены плановые работы по креплению левого борта отводящего канала и отдельного устоя и облицовке скального откоса. На Зейской ГЭС не были завершены работы по восстановлению вспомогательных ГТС, расположенных в нижнем бьефе - правобережная подпорная стенка и разделительная стенка между станционной частью и водосбросной плотиной.

Эксплуатацию ГТС на объектах промышленности осуществляют 18 предприятий, в том числе 16 предприятий горнодобывающей промышленности, 1 предприятие химической промышленности (ЗАО «ГХК «Бор») и 1 предприятие угольной промышленности (ОАО «Ургалуголь»). К уникальным, технически сложным объектам относятся 2 ГТС хвостохранилища (ЗАО «ГХК «Бор») и 5 ГТС хвостохранилищ II класса (ОАО «Дальполиметалл» - 2 объекта, ЗАО «Многовершинное», ОАО «Ярославский ГОК» и ОАО «АИР»). К III классу относятся 10 хвостохранилищ, к IV классу – 18 хвостохранилищ, 1 илонакопитель, водозаборы промышленных предприятий. Объем складированных в хвостохранилищах твердых отходов составляет 117,3 млн. м³..

Уровень эксплуатационной надежности и безопасности ГТС на объектах промышленности в целом оценивается как пониженный. Нормальный уровень безопасности имеют 10 ГТС (27,7% от общего количества ГТС). В основном это связано с кризисными явлениями в отрасли, в том числе снижением объемов производств, сокращением продолжительности рабочих смен и численности работающих, а также приостановкой основной деятельности. Хвостохранилище ООО «Хинганский ГОК», находящегося в стадии банкротства не эксплуатируется с 2006 года. По экономическим причинам обогащение медных и оловянных руд ОАО «Оловянная рудная компания» не производилось, эксплуатация хвостового хозяйства обогатительной фабрики не осуществлялась.

Эксплуатация хвостохранилища № 2 ОАО «Покровский рудник» (Амурская область) с 23.01.2013 по 25.08.2013 в проектном режиме не осуществлялась, из-за повышенной фильтрации загрязненных цианидами сточных вод через тело и основание ограждающей дамбы и опасности загрязнения поверхностных и грунтовых вод. В настоящее время противофильтрационные мероприятия осуществлены в полном объеме в соответствии с проектом, прошедшим государственную экспертизу, проведена итоговая проверка готовности объекта к вводу в эксплуатацию, выдано разрешение на эксплуатацию опасного производственного объекта.

Хвостохранилища Центральной обогатительной фабрики в п. Солнечный (Хабаровский край) и ООО «Хинганский ГОК» (Еврейская автономная область) в настоящее время выведены из эксплуатации, осушены, исключены из реестра опасных производственных объектов. Однако консервация этих хвостохранилищ не произведена. По этой причине эти объекты из Российского регистра гидротехнических сооружений не выведены.

На хвостохранилище ЗАО «Многовершинное» (Хабаровский край) из-за отсутствия водозаборного колодца и аномального выпадения атмосферных осадков в виде снега (толщина снежного покрова на отдельных участках достигала 7 м) отметка зеркала воды в отстойном прудке в весенний период повысилась до недопустимого уровня, практически до гребня ограждающей дамбы. Уровень безопасности ГТС оценивался как опасный. С целью ликвидации предаварийной ситуации, во исполнение предписаний Дальневосточного управления Ростехнадзора, ЗАО «Многовершинное» выполнило срочное наращивание отметок гребня ограждающих дамб, а также проектирование и обустройство водозаборного колодца.

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находится 384 ГТС, входящих в состав водохозяйственных систем ЖКХ, сельского хозяйства и другого назначения, ранее поднадзорных Росприроднадзору. В состав этих ГТС входят 142 защитные дамбы общей протяженностью 1465 км, в том числе в Амурской области - 4 дамбы (38 км), Приморском крае – 105 дамб (1160 км), Хабаровском крае – 17 дамб (171 км), Еврейской автономной области – 16 дамб (96 км).

Основная часть ГТС водохозяйственного комплекса (79,9%) имеет пониженный и неудовлетворительный уровень безопасности, в связи с отсутствием на многих объектах эксплуатирующих организаций, невыполнением надлежащих ремонтов и реконструкции сооружений, неведением мониторинга безопасности ГТС.

Показатели аварийности за отчетный период

При пропуске крупномасштабного паводка 2013 года произошло 8 случаев перелива воды через гребень и образованием проранов, в том числе на 6 водохранилищах в Амурской области (Верхнеуртуйское, Ключевское, Крестовоздвиженское, Прядчинское, Толстовское и Шимановское) и 2 дамбах в Еврейской автономной области (Новинская, Октябрьская). Под волновым воздействием были разрушены берегозащитные сооружения на р. Амур у с. Нижнеленинское (Еврейская автономная область) и с. Ивановка (Амурская область).

В целом, вероятность аварий ГТС по сравнению с предыдущим периодом, резко увеличилась за счет физического и морального старения сооружений, существенного изменения величин расчетных уровней и расходов воды в водных объектах бассейна р. Амур после прохождения крупномасштабного паводка, уменьшения численности эксплуатационного персонала, наличия

бесхозных сооружений, ограничений объемов финансирования на содержание ГТС.

Неудовлетворительный уровень безопасности установлен для 14 комплексов ГТС объектов промышленности (36,8 % от их количества) и 43 комплексов ГТС водохозяйственного назначения (11,1%). Опасный уровень безопасности установлен для 8 водохозяйственных комплексов ГТС (2,1 %).

На объектах энергетики мероприятия по снижению рисков аварий ГТС осуществлялись в соответствии с планами, утвержденные ОАО «РусГидро» и планами реализации инвестиционных программ. Это позволило оперативно принимать управленческие решения по устранению выявленных нарушений в области безопасности ГТС.

По результатам послепаводковых комиссионных обследований ГТС установлено, что подтопление и затопление защищаемых дамбами территорий Приамурья в основном произошло за счет фильтрации речной воды через основание сооружений, для которых проектами не были предусмотрено проведение противофильтрационных мероприятий или перехват и отведение фильтрационных вод. По этой причине была подтоплена и затоплена территория общей площадью 580 га в г. Комсомольске-на-Амуре, на которой находятся 1676 жилых домов, 165 объектов жизнеобеспечения, пострадало 15949 чел. Ориентировочно общий ущерб от наводнения составил 519,3 млн. руб. По результатам послепаводкового обследования 4 защитных дамб администрации г. Комсомольск-на-Амуре было предложено разработать проект реконструкции этих сооружений и полностью переработать декларации безопасности ГТС.

В период объявления ЧС органами исполнительной власти и органами местного самоуправления принимались решения по строительству дополнительных защитных сооружений и реконструкции дамб, построенных в 70-е - 80-е годы 20 века хозяйственным способом, без проектов. Всего было построено и реконструировано более 100 км временных защитных дамб. В этой связи требуется проведение дополнительной технической инвентаризации ГТС объектов инженерной защиты.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования безопасности ГТС

Обеспечение безопасности ГТС осуществлялось на основании требований, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ, в том числе:

законодательно установленных процедур декларирования безопасности ГТС и утверждения критериев безопасности;

контроля обеспечения эксплуатирующими организациями допустимого уровня риска аварий ГТС путем осуществления мер по обеспечению безопасности и непрерывной эксплуатации ГТС;

контроля соблюдения эксплуатирующими организациями утвержденных критериев безопасности ГТС;

надзора за безопасностью ГТС и обеспечением необходимого уровня квалификации работников, обслуживающих ГТС;

принятия мер административного воздействия в отношении физических и юридических лиц за действие (бездействие), которые повлекли за собой снижение безопасности ГТС ниже допустимого уровня.

По состоянию на 01.01.2014 установлено, что подлежат декларированию безопасности 112 комплексов ГТС, фактически декларирована безопасность 56 ГТС. Основные причины низкого уровня декларирования: неудовлетворительное техническое состояние, отсутствие квалифицированного персонала – 39 объекта (64,5 %); отсутствие собственников и эксплуатирующих организаций – 18 объекта (29,0%); длительная остановка основной производственной деятельности – 5 объектов (ООО «Дальолово», ООО «Оловянная рудная компания» в Хабаровском крае, ООО «Лермонтовский ГОК» п. Светлогорье и ЗАО «ГХК БОР» в Приморском крае, ООО «Хинганский ГОК» п. Хинганск в Еврейской автономной области).

За отчетный период по результатам преддекларационных обследований ГТС составлено 10 заключений о непротиворечивости информационных данных вносимых в Российский регистр гидротехнических сооружений.

При проведении преддекларационных обследований и утверждении деклараций безопасности проверялось наличие согласованного органами исполнительной власти субъектов РФ расчета размеров вероятного вреда в результате аварии ГТС и возможности финансового обеспечения гражданской ответственности. На всех поднадзорных предприятиях промышленности и энергетики финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС, предусмотрено за счет страховой суммы, определенной договорами страхования.

В соответствии с графиком декларирования в 2013 году подлежали декларированию безопасности 18 комплексов ГТС в том числе 2 ГЭС, 4 комплексов ГТС объектов промышленности, 9 объектов инженерной защиты (дамб) и 3 гидроузлов.

В Хабаровском крае, Амурской области и Еврейской Автономной области, Приморском крае были проведены преддекларационные обследования 13 комплексов ГТС.

Контроль за ходом разработки деклараций осуществлялся на постоянной основе. Своевременно были представлены на утверждение в Центральный аппарат Ростехнадзора 5 деклараций безопасности. По результатам рассмотрения были утверждены декларации безопасности:

ГТС гидроузла «Пионерский», рег. № 12-12(01)0127-00-ВОД (ГТС II класса; собственник - Администрация Приморского края; эксплуатирующая организация - КГУП «Приморский водоканал»);

ГТС гидроузла «Петровский», рег. № 13-13(01)0122-00-ВОД (ГТС II класса, собственник - Администрация ЗАТО «Большой камень» (эксплуатирующая организация - ООО «Водоканал»);

ГТС строящегося хвостохранилища № 1 ГТС II класса ООО «Маломырский рудник», рег. № 12-13(00)0021-00-ГОР;

защитная дамба «Даниловская» III класса, рег. № 11-13(01)0109-00-ЗНВ (декларант - ФГБУ «Управление «Биробиджанмелиоводхоз»);

защитная дамба «Облученская» III класса, рег. № 13-13(00)0137-00-ВОД (декларант - Муниципальное образование «Облученский муниципальный район»).

Декларации безопасности ГТС Зейской и Бурейской ГЭС, левобережной дамбы г. Биробиджана, хвостохранилища № 2 на месторождении «Пионер» ОАО «Покровский рудник» и гидроузла «Горбушинский» ЗАО ГХК «БОР» находятся на экспертизе.

В связи необходимостью изменения проектных параметров ГТС по результатам прохождения крупномасштабного паводка в 2013 году на р. Амур, представленные декларации безопасности объектов инженерной защиты от наводнений 4 объектов в г. Комсомольск-на-Амуре (Хабаровский край) и с. Ленинское (Еврейская автономная область) были отозваны и возвращены на доработку.

В центральный аппарат Ростехнадзора направлены 22 положительные заключения о полноте и непротиворечивости информационных данных для внесения их в Российский регистр гидротехнических сооружений, в том числе 3 гидроузлов - «Пионерский», «Петровский», «Горбушинский», 16 комплексов защитных дамб - в селах Чугуевка, Новомихайловка, Соколовка, Достоевка, Горнореченское, Загорненское, Прогресс, Каменское, Кошкаровка, Суворовский поворот, Самарка, Матвеевка, Павловка, Яковлевка (Приморский край), Даниловка и г.Облучье (Еврейская автономная область), п. Дормидонтовка, золошлакоотвала № 2 (секция 1) СП «Хабаровская ТЭЦ-3» (Хабаровский край), а также хвостохранилища ООО «Маломырский рудник» и хвостохранилища № 2 ЗИФ-2 «Пионер» (Амурская область).

С целью принятия органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации управленческих решений в сфере безопасности ГТС в аппарат полномочного представителя Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе была предоставлена информация о состоянии ГТС, в том числе бесхозных. Основные причины наличия бесхозных ГТС: утрата хозяйственной значимости объектов в связи с банкротством сельскохозяйственных предприятий; банкротство горнодобывающих предприятий; отсутствие средств на ликвидацию или консервацию ГТС; недостатки нормативно-правовой базы, в части прав закрепления обязанностей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в обеспечении безопасности ГТС.

На заседании Межрегиональной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе представлены доклады по вопросам деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральной исполнительной власти по обеспечению безопасности ГТС и защите населения и территорий от наводнений. По результатам обсуждения докладов приняты решения о необходимости консервации или переводу в естественные природные объекты

части ГТС, утративших свое хозяйственное значение, а также проведения капитальных ремонтов защитных противопаводковых сооружений с низким уровнем безопасности ГТС.

Управлением была продолжена работа по инвентаризации бесхозных ГТС. В Дальнегорском, Кавалеровском, Ольгинском и Красноармейском районах Приморского края на объектах промышленности имеется 15 бесхозных ГТС (хвостохранилищ). Консервация и рекультивация ГТС бывшими собственниками не была проведена. Учитывая наличие в этих хвостохранилищах запасов полезных продуктов (олова более 65 тыс. т и др.), органами исполнительной власти субъекта РФ в настоящее время решаются вопросы по определению новых собственников ГТС, для повторной переработки хвостов обогащения, а также реконструкции и восстановления ГТС хвостохранилищ и сооружений гидрозащиты.

Бесхозные ГТС на объектах энергетики отсутствуют. Все бесхозные ГТС относятся к IV классу.

Оценка показателей надзорной и разрешительной деятельности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности

В отчетный период контроль состояния безопасности ГТС обеспечивался путем проведения выездных проверок поднадзорных предприятий, а также методами удаленной диагностики производственного контроля предприятий, в соответствии с распоряжением руководителя Службы от 12.03.2008 № 29-рп «О применении системы информационного обеспечения мониторинга производственного контроля в надзорной деятельности территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Контроль и надзор за состоянием ГТС осуществлялся на основании плана работы Управления, приказов и распоряжений Службы. Штатная численность инспекторов по надзору за ГТС - 7 чел., фактическая - 7 чел.

За 12 месяцев 2013 года инспекторским составом отдела проведено 97 плановых проверки состояния собственниками ГТС и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности ГТС (за аналогичный период 2012 года - 45 проверок). Проведено 98 внеплановых проверок (за аналогичный период - 2012 года 111 проверок). Всего выявлено и предписано к устранению 567 пунктов нарушений норм и правил безопасности ГТС (за аналогичный период 2012 года - 528 пунктов нарушений), из них 394 нарушений при проведении плановых проверок. Среднее количество выявленных нарушений в ходе одной плановой проверки (коэффициент эффективности) составило 4,0 ед. (в 2012 г. - 5,4 ед.). Снижение этого коэффициента свидетельствует о своевременном устранении нарушений, выявленных в ходе предыдущих проверок, а также повышением квалификации специалистов проверяемых организаций.

На основании обращения Управления МВД России по Амурской области в марте 2013 года было принято участие в проведении контрольной проверки фактов выполнения работ по текущему ремонту гидроагрегатов Бурейской ГЭС ремонтной организацией ООО «РЭМИК» в 2012 году. В ходе проверки были выявлены факты разрушения ограждающих решеток клапанов в отсасывающих трубах гидроагрегатов, некачественного проведения ремонтов оборудования и сооружений, а также деформации заглушки на крышке турбины гидроагрегата № 1 под действием гидроударов. Для выявления причин возникновения гидроударов на этом гидроагрегате руководству ГЭС были даны соответствующие указания.

В июне 2013 года на основании обращения прокуратуры было принято участие в работе комиссии по расследованию фактов загрязнения окружающей среды на обогатительной фабрике ЗАО «Многовершинное». При этом установлено, что уровень безопасности хвостохранилища ЗАО «Многовершинное» опасный. Заполнение хвостохранилища отходами и водой произведено до недопустимой отметки. Материалы проверки переданы в органы прокуратуры Хабаровского края для принятия мер прокурорского реагирования.

В рамках взаимодействия территориальных органов Ростехнадзора по заданию центрального аппарата Ростехнадзора в мае 2013 года принято участие в проведении мониторинга выполнения строительных работ на Усть-Среднеканской ГЭС и состоянии плотины Колымской ГЭС в Магаданской области.

На «Усть-Среднеканской ГЭС» были выявлены нарушения, препятствующие нормальным условиям эксплуатации ГЭС, а именно: не завершена установка системы автоматического пожаротушения и комплексной системы безопасности; не завершены работы по цементации правого борта глухой плотины на отметке 258 м; не обеспечено проектное освещение лестничных маршей и галерей; галереи не очищены от строительного мусора; не организовано отведение дренажных вод непосредственно в дренажные лотки; не установлены мерные водосливы в дренажных лотках галерей для контроля фильтрационных расходов в соответствии с проектом мониторинга; не закончены работы по инъекции трещин и протечек в галереях; не обеспечен обогрев участков галерей в местах образования наледей; не завершены работы по вводу в эксплуатацию подъемного механизма 2×250 тонн, установленного в секции В-6 на водосбросной плотине; отсутствовали правила эксплуатации гидротехнических сооружений. До ввода объекта во временную эксплуатацию эти нарушения были устранены.

На Колымской ГЭС были выявлены дефекты (просадки) гребня земляной дамбы под бетонным креплением. Эти дефекты пока не устранены.

По результатам проведенных проверок за нарушения норм и правил безопасности ГЭС к административной ответственности по ст. 9.2 КоАП РФ привлечены 44 должностных лиц и 13 юридическое лицо, по ст. 19.5 ч.11 - 3 должностных лица. Общая сумма административных штрафов составила 466,5 тыс. руб. (за аналогичный период 2012 года - 281 тыс. руб.).

Наиболее распространенными нарушениями являются: отсутствие рабочей документации (10 %), отсутствие проекта эксплуатации (5 %), наличие неисправностей, зарастание, снижение пропускной способности водосбросных, дренажных (11 %), квалификационного уровня эксплуатационного персонала (7%); отсутствие или несоответствие проекту и нормативным документам службы мониторинга (9 %).

По результатам обследований ГТС и заключений государственной экспертизы деклараций безопасности установлено:

нормальный уровень безопасности ГТС имеют 144 комплекса (33 % от общего количества), в том числе 9 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности (25 % от количества ГТС в отрасли), 1 ГТС на объекте химической промышленности, 9 ГТС на объектах энергетики (38 %) и 125 ГТС на объектах водохозяйственного комплекса (20 %);

пониженный уровень безопасности ГТС имеют 241 комплекс (54 % от общего количества), в том числе 11 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности (31 % от общего количества), 13 ГТС на объектах энергетики (57 %) и 217 ГТС на объектах водохозяйственного комплекса (62 %).

Помимо надзорных и контрольных функций, отдел предоставлял аналитическую информацию органам исполнительной власти субъектов РФ, территориальным органам МЧС России, Амурское бассейновое водное управление и органам прокуратуры и управлениям Следственных комитетов Генеральной прокуратуры РФ.

С целью повышения уровня безопасности ГТС была проведена проверка знаний с последующей аттестацией в межрегиональной комиссии 22 руководителей и специалистов поднадзорных объектов.

В настоящее время оперативно организовать эффективный надзор за безопасностью ГТС водохозяйственного комплекса достаточно сложно. Основные причины: отсутствие или недостаточный объем проектной и эксплуатационной документации, а также сведений по инвентаризации ГТС.

Большинство собственников и организаций, эксплуатирующих ГТС водохозяйственных систем, не способны проводить своевременный ремонт сооружений и вести мониторинг безопасности ГТС.

Практически все дамбы обвалования населенных пунктов и сельскохозяйственных земель нуждаются в капитальном ремонте. Данная ситуация усугубляется низкой инвестиционной активностью в сфере водного хозяйства, что привело к значительному старению основных производственных фондов, необеспеченности простого воспроизводства основного капитала и пополнению собственных оборотных средств.

На основании анализа состояния безопасности поднадзорных ГТС и показателей эффективности надзорной деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора выявлены следующие проблемы, затрудняющие организацию и осуществление надзора и контроля за соблюдением собственниками ГТС и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности ГТС:

1. Несовместимость действующих нормативных документов в области безопасности ГТС различного назначения.
2. Отсутствие типовых программ проверок ГТС различного назначения.
3. Отсутствие технических регламентов на проектирование, строительство, эксплуатацию, вывод из эксплуатации, консервацию или ликвидацию ГТС, с учетом их назначения и конструктивных особенностей.
4. Отсутствие рекомендаций по проверке ГТС, которые одновременно строятся (реконструируются) и эксплуатируются (консервируются, ликвидируются).
5. Низкий уровень организации взаимодействия служб по надзору за ГТС территориальных управлений Ростехнадзора, расположенных на территории одного и того же федерального округа для решения общих и конкретных вопросов обеспечения безопасности ГТС.
6. Низкий уровень декларирования безопасности ГТС.

Предложения по совершенствованию деятельности

Для решения вышеуказанных проблем, затрудняющих организацию и осуществление надзора и контроля за соблюдением норм и правил безопасности ГТС, по нашему мнению необходимо:

1. Внести предложения о совершенствовании законодательной и нормативной базы в области безопасности ГТС, в том числе:
 - инициировать разработку технических регламентов по проектированию, строительству, эксплуатации, консервации, выводу из эксплуатации и ликвидации ГТС различного назначения;
 - разработать федеральную программу обеспечения безопасности ГТС, в том числе бесхозных ГТС;
 - разработать формы годовых отчетов о состоянии ГТС на объектах энергетики;
 - упростить порядок повторного декларирования безопасности ГТС;
 - разработать и утвердить на правительственном уровне Единый классификатор опасности ГТС
2. Обеспечить более тесное взаимодействие органов надзора с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления и собственниками ГТС. Для развития этого направления в регулировании безопасности ГТС необходимо продолжить техническую инвентаризацию ГТС и направить в Правительство Российской Федерации предложения по разработке федеральной целевой программе обеспечения безопасности ГТС.
3. Решить социальные проблемы инспекторского состава.

6. Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства

Общий анализ надзорной деятельности

По состоянию на 31.12.2013 г. в Хабаровском крае и Еврейской автономной области, Амурской области и Приморском крае состоит под надзором 160 объектов (за 12 мес. 2012 г. - 132). В рамках надзорных мероприятий проведено 209 проверок (за 12 мес. 2012 г. - 332), в результате которых выявлено 648 нарушений (за 12 мес. 2012 г. - 1589) проекта и технических регламентов, 524 нарушения устранено (за 12 мес. 2012 г. - 1195).

Выявлено 83 административных правонарушения (за 12 мес. 2012 г. - 159), за которые наложен штраф в сумме 5528 тыс. руб. (за 12 мес. 2012 г. - 7540 тыс. руб.) Выдано заключений о соответствии на 73 объект (за 12 мес. 2012 г. - 156).

Анализ количественных результатов надзорной деятельности в сравнении с соответствующими предыдущими периодами показал уменьшение показателей количества проверок и выявленных административных правонарушений и соизмеримость этих данных в целом по Службе, что обусловлено, уменьшением количества инспекторского состава в соответствии с вновь утвержденной штатной численностью отдела, а также в связи с привлечением в течение отчетного периода инспекторов отдела к проведению комплексных итоговых проверок объектов обеспечивающих проведение Олимпийских игр в г. Сочи (в количестве более 150 рабочих дней).

Основные проблемы в надзорной деятельности

В процессе практической деятельности и анализа проделанной работы вскрыт ряд факторов, снижающих результаты надзорной деятельности и препятствующих единообразному и полному исполнению требований законодательства в области градостроительства и промышленной безопасности:

законодательство в области градостроительной деятельности не в полной мере учитывает особенности промышленного строительства - необходимо изменение законодательства в части осуществления проверок не в отношении конкретных юридических лиц (застройщика / заказчика / лица, осуществляющего строительство), а в отношении объекта капитального строительства без привязки к конкретному юридическому лицу;

не укомплектован набор руководящих документов (РД);

для инспектора строительного надзора отсутствует специализированное программное обеспечение;

необходимо усиление материально-технического обеспечения;

необходимо дополнительное обучение и аттестация инспекторского состава по пожарному, санитарно-эпидемиологическому надзорам, а также экологическому контролю;

необходимо повышение квалификации инспекторского состава в области административной практики;

так же, с целью мотивации инспекторского состава, необходимо учитывать несоответствие нагрузки, их ответственности и заработной платы.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности

В целях совершенствования надзорной деятельности предлагается:

1. Внедрить программно-аппаратный комплекс государственного строительного надзора.

2. Административные регламенты привести в соответствие с изменениями в действующем законодательстве.

3. Учитывая сложное географическое расположение поднадзорных территорий и в связи со слабым развитием транспортной инфраструктуры необходимо восстановить систему профессионального обмена опытом в виде проведения семинаров, а также практических занятий на базе наиболее значимых и прогрессивных поднадзорных объектов.

7. Организация взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации

Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе осуществлялось в соответствии с «Положением о Дальневосточном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору». Работа велась посредством участия руководства Управления в работе межведомственных комиссий, совещаний, своевременного представления в аппарат полномочного представителя информационных материалов о состоянии промышленной и энергетической безопасности на производственных объектах.

В отчетном периоде руководство управления приняло участие:

в совещании в формате видеоконференцсвязи по итогам прохождения отопительного периода 2012 - 2013 годов и принимаемых мерах по подготовке отопительному периоду 2013 - 2014 годов в субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа;

в совещании в формате видеоконференцсвязи совместно с Министром обороны России по подготовке инфраструктурных объектов, находящихся в ведении Министерства обороны РФ, а также других министерств и ведомств, обеспечивающих безопасность и правопорядок страны, к прохождению осенне-зимнего периода;

в совещании о готовности к ЧС предприятий ТЭК и ЖКХ на территории субъектов Российской Федерации и г. Хабаровска, попадающих в зону паводка;

в заседании Межведомственной комиссии Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока - полномочного представителя

Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, на котором рассматривались вопросы готовности субъектов Российской Федерации к пропуску паводков;

в совместном заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе и коллегии Минвостокразвития России по вопросу хода реализации федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в формате видеоконференции со студиями Главных федеральных инспекторов в субъектах Российской Федерации;

в заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе по вопросу о подготовке объектов ЖКХ и ТЭЖ к осенне-зимнему периоду 2013 - 2014 годов;

в организационном совещании по организации и проведению в день Конституции Российской Федерации 12 декабря 2013 года общероссийского дня приёма граждан;

в совещании в формате видеоконференцсвязи по вопросам: подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства военных городков, в том числе передаваемых в муниципальную собственность, к прохождению осенне-зимнего периода 2013-2014 годов; готовности газоиспользующего оборудования (котельных, газотурбинных- и газопоршневых электрогенераторов, распределительных сетей) в муниципальных образованиях к прохождению осенне-зимнего периода 2013-2014 годов; организации проверок к прохождению отопительного периода территориальными управлениями Ростехнадзора, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе представлена информация о деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора за 2012 год, за 3, 6 и 9 месяцев 2013 года, которая касается сферы деятельности, основных задач и полномочий, состояния и направлений совершенствования контрольной, надзорной, лицензионной и разрешительной деятельности, анализа (оценки) безаварийной устойчивости поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора производств и объектов, участия в работе по реализации целевых федеральных программ и приоритетных национальных проектов, изложены основные проблемные вопросы.

По запросу аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе направлены информационно-аналитические материалы:

о масштабах контрольно-надзорной деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора;

об итогах контрольных мероприятий Дальневосточного управления Ростехнадзора в период прохождения отопительного периода 2012 - 2013 годов;

о подготовке объектов ЖКХ военных городков Вооруженных сил Российской Федерации к отопительному периоду 2013 - 2014 годов (предоставлялась два раза);

о подготовке и результатах проверки готовности муниципальных образований субъектов Российской Федерации к отопительному периоду 2013 - 2014;

об ответственных лицах Дальневосточного управления Ростехнадзора на период прохождения Единого дня проведения выборов в субъектах Дальневосточного федерального округа;

о состоянии промышленной и энергетической безопасности на производственных объектах в 2013 году и предложения по совершенствованию надзорной деятельности Ростехнадзора для подготовки доклада Президенту Российской Федерации «О состоянии национальной безопасности Российской Федерации в 2013 году и мерах по ее укреплению»;

ежедневно предоставлялась информация о состоянии безопасности на поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора объектах в условиях сложной паводковой ситуации на реках Дальневосточного федерального округа в 2013 году.

Руководитель Управления:

включен в состав штаба по координации органов управления, сил и средств, задействованных и привлекаемых к проведению мероприятий по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения, объектов экономики и инфраструктуры, а также по минимизации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с осложнением гидрологической обстановки в пределах Дальневосточного федерального округа в 2013 году;

входит в состав постоянно действующей рабочей группы по экологической безопасности строительства объектов на территории Дальневосточного федерального округа Межведомственной комиссии по эффективному использованию природных ресурсов и экологической безопасности в Дальневосточном федеральном округе;

согласно утвержденному графику осуществляет личный прием обращений граждан в приемной Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

8. Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов

Инспекторский состав Дальневосточного управления Ростехнадзора в ходе проведения плановых проверок поднадзорных организаций рассматривает вопросы антитеррористической защищенности опасных производственных объектов, руководствуясь требованиями Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Общими правилами по обеспечению

антитеррористической защищённости опасных производственных объектов, утвержденными приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 № 186.

Особое внимание при проведении проверок в отчетный период, в т.ч. совместных с представителями других органов исполнительной власти, уделялось вопросам антитеррористической устойчивости опасных объектов промышленности, энергетики и инфраструктуры, в первую очередь - объектов хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения (далее - ВМ). При этом в обязательном порядке проверялись:

наличие и фактическое выполнение приказа по предприятию «О защите от возможных террористических актов»;

достаточность принимаемых руководством предприятий мер по защите опасных производственных объектов от возможных террористических актов;

организация охранных мероприятий (режим доступа на объект);

техническое оснащение объектов средствами охранно-пожарной и периметральной сигнализации;

устройство ограждений, калиток, кодовых замков;

наличие противоаварийных мероприятий и технических средств локализации аварий согласно табелям оснащения;

обученность обслуживающего персонала.

На всех предприятиях организованы и действуют системы охраны, ограничен доступ на территории производственных площадок посторонних лиц.

8.1 Объекты производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения

Работа по государственному регулированию и надзору в сфере оборота ВМ осуществляется во взаимодействие с органами МВД и ФСБ России, прокуратуры.

Режим охраны, дислокация постов складов ВМ согласованы с органами МВД России. С целью сохранности ВМ при транспортировке до базисных и расходных складов ВМ предприятиями заключены договора с военизированной охраной на сопровождение опасных грузов. Все склады оснащены техническими средствами охраны.

В целом состояние защищённости и антитеррористической устойчивости складов ВМ и объектов производства ВР на подконтрольных предприятиях - удовлетворительное. В отчетном периоде в основном соблюдались установленные нормативными документами, требования по содержанию территорий, сооружений, оборудования, ограждения, сигнализации, обеспечению телефонной и радиосвязью, соблюдению пропускного режима мест хранения ВМ промышленного назначения.

С целью повышения антитеррористической устойчивости мест хранения ВМ промышленного назначения:

выполнены работы по усилению ограды поверхностного базисного склада взрывчатых материалов промышленного назначения ООО «Нитро-Технологии Приморья»;

начаты работы по усилению периметра ограды постоянного поверхностного расходного склада ВМ в ОАО «Приморвзрывпром»;

с целью оптимизации складов ВМ, приостановлена эксплуатация поверхностного, постоянного, расходного склада ВМ промышленного назначения ОАО «Приморвзрывпром»;

дополнительно установлен охранный комплекс «Кобра» и увеличен штат охранников на постоянном поверхностном базисно-расходном складе ВМ промышленного назначения Филиала «Лучегорский угольный разрез» ОАО «Дальневосточная генерирующая компания»;

установлено периметральное видеонаблюдение поверхностных расходных складов ВМ промышленного назначения ЗАО «ДВ-БВР» и ОАО «Амурвзрывпром»;

все подземные склады ВМ промышленного назначения оборудованы связью с диспетчером организации и круглосуточной охраной;

все поверхностные склады ВМ промышленного назначения оборудованы кнопками тревожной сигнализации с выводом на пульт полиции.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2009 года № 886 поднадзорные Ростехнадзору организации, осуществляющие хранение ВМ, в основном перешли под охрану государственных охранных предприятий. Порядок взаимодействия этих служб с органами исполнительной власти, ФСБ, МВД и МЧС России определён специальными приказами организаций.

Организовано систематическое проведение обучение персонала и лиц охраны с проработкой сценариев возможных террористических актов на местах производства взрывных работ и складах ВМ. На объектах открытых горных работ обеспечивается постоянное присутствие лиц технического надзора и вооружённой охраны с момента завоза взрывчатых материалов до окончания взрывных работ. В ходе контрольных и надзорных мероприятий должностными лицами уделялось внимание выполнению подконтрольными предприятиями мероприятий по антитеррористической устойчивости.

В ходе реализации программы, связанной с антитеррористической деятельностью, а так же с целью выявления и пресечения незаконного производства и оборота взрывчатых материалов и взрывных устройств, на предприятиях осуществляются мероприятия, по предупреждению проникновения посторонних лиц на опасные производственные объекты, организована пропускная система. Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты - склады ВМ, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2009 г. № 886 в основном переведены на государственную охрану.

Проверками установлено:

Количество хранящихся на складах ВМ, соответствует паспортным данным складов ВМ. Периодически в ходе проверок инспекторским составом мест хранения ВМ осуществляется сверка фактического наличия остатков ВМ. Наличие остатков ВМ на складах соответствует записям в книгах учёта расхода и прихода ВМ (форма № 1). На складах ВМ имеется соответствующая

документация (заверенные образцы подписей лиц, имеющих право на получение ВМ, подтверждать расход ВМ, списки лиц, допущенных к обращению с ВМ и др.).

Караульные службы обеспечены огнестрельным оружием, численность караула соответствует установленным требованиям. Предприятиями разработаны мероприятия антитеррористической направленности, изданы соответствующие приказы. При перевозке ВМ используются автомобили, отвечающие установленным требованиям.

Случаев несанкционированного проникновения на опасные производственные объекты, связанные с хранением и применением ВМ, а также утрат ВМ в отчетном периоде не выявлено.

8.2. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

На всех предприятиях нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляется пропускной режим. На ряде предприятий охрану осуществляют работники отдела вневедомственной охраны, имеются системы видеонаблюдения.

На предприятиях разработаны планы мероприятий по обеспечению физической защиты антитеррористической устойчивости, которыми предусматриваются следующие мероприятия:

усиление охраны предприятия за счет привлечения на договорной основе сил и средств вневедомственной охраны МВД;

установка современных средств связи и видеонаблюдения за охраняемыми объектами;

усиление пропускного режима на предприятиях;

строгий отбор в состав ведомственных охранных подразделений личного состава;

в выходные и праздничные дни назначаются и отдаются приказом по предприятию лица, ответственные за состояние промышленной безопасности при производстве работ и охране предприятия;

в праздничные дни выставляются дополнительные посты по охране предприятия, предусмотренные для этих целей планом охраны предприятия, утвержденным руководителем предприятия.

Пропускной режим на территорию ОАО «Хабаровский НПЗ» производится дежурными сменами контролеров круглосуточно и осуществляется через контрольно-пропускные пункты (КПП).

Проход персонала завода и подрядных организаций осуществляется через КПП по разовым, временным и постоянным пропускам (в т.ч. по электромагнитным карточкам).

Для вызова ведомственной охраны имеется 2 переносных пульта радиовызова, из них один у контролера КПП (начальника смены) и один у контролера здания заводоуправления, проверка работоспособности осуществляется начальниками смен контролеров ежедневно (аппаратура установлена и обслуживается ГУ УВО при УВД по г. Хабаровску).

Периметр завода огражден забором из железобетонных плит и листового металлического профиля с установкой поверх ограждения инженерного заграждения типа «Егоза» и колючей проволоки.

На КПП, осуществляющих пропускной режим персонала завода и подрядных организаций, оборудованы тумбовые и роторные турникеты со считывающими устройствами для электронных карт, информация с которых передается в серверную комнату отдела охраны для программного комплекса «Орион-Про».

На КПП, осуществляющих пропускной режим автотранспорта, установлены антитаранные устройства типа «Покат» и противоугонное инженерное заграждение типа «Скорпион». На КПП установлено 6 автоматических шлагбаумов.

Периметр ОАО «Хабаровский НПЗ» оборудован периметровой охранной сигнализацией системы «Орион» (радиоволновые излучатели «Радий-2», «Импульс - 12»). На всех объектах завода установлена система теле- и видеонаблюдения, с выводом видеоизображения и звукового сигнала на пульт дежурного пункта видеонаблюдения (контролеров ЗУП, УКС).

8.3. Объекты магистрального трубопроводного транспорта

Линейные опасные производственные объекты магистрального трубопроводного транспорта ООО «РН-Сахалинморнефтегаз», ОАО «Дальневосточная генерирующая компания», ООО «Газпром трансгаз Томск», ОАО «Камчатгазпром», Компании «Эксон Нефтегаз Лимитед» недостаточно защищены от проникновения посторонних лиц на объекты. По результатам проверок руководителям предписано устранить замечания. Реализация мер направленных на повышение противоаварийной и антитеррористической устойчивости объектов требует больших материальных и финансовых затрат, поэтому руководители предприятий не охотно идут на выполнение требований Управления.

8.4. Объекты газораспределения и газоснабжения

На территории, поднадзорной Дальневосточному управлению Ростехнадзора, находятся четыре крупные организации, эксплуатирующие системы газораспределения: ОАО «Хабаровсккрайгаз», ОАО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз». В данных организациях разработаны:

- планы локализации возможных аварий;
- планы взаимодействия служб различных ведомств по локализации возможных аварий;
- планы мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС;
- паспорта антитеррористической защиты;
- планы действий персонала по ликвидации последствий терактов.

В качестве средств связи используются городская телефонная сеть, сотовая связь, рации. Территории газо-наполнительных станций (ГНС)

охраняются, ограждены по периметру, имеется приемно-контрольные пожарные приборы.

8.5. Объекты химической промышленности и спецхимии

Территории химически опасных объектов огорожены, по периметру территорий установлены системы охранного видеонаблюдения. Охрана объектов осуществляется как ведомственной охраной предприятий, так и на договорной основе государственными охранными структурами.

Охрана ОАО «Дальхимфарм» осуществляется собственной службой безопасности. Периметр предприятия оборудован основным ограждением из железобетонных плит высотой 2,5 м и двумя предупредительными козырьками из колючей проволоки и спирали из колючей ленты. Вдоль основного периметра оборудовано 16 блокпостов служебных собак. Для видеонаблюдения установлены видеокамеры: 4 - на территории, 5 - в производственных помещениях. В 2009 году внедрена система управления и контроля доступа на предприятие. Вход (выход) осуществляется по персональным магнитным пропускам. В производственных, складских и служебных помещениях установлена охранно-пожарная сигнализация. Создан орган повседневного управления – дежурно-диспетчерская служба, работающая в круглосуточном режиме. С управлением вневедомственной охраны при УВД по г. Хабаровску заключен договор по экстренному вызову наряда милиции при срабатывании средств тревожной сигнализации в целях пресечения преступлений и административных правонарушений на объектах.

Охрана объектов МУП города Хабаровска «Водоканал» осуществляется на договорной основе государственным охранным предприятием ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго РФ. Приказом по предприятию от 28.04.2011 года № 182-п утверждено «Положение о пропускном и внутриобъектовом режиме», которым определен порядок пропуска на объекты предприятия. Все химически опасные объекты оснащены тремя видами связи (ГТС, сотовая, радиостанция «Моторола» и внутренняя громговорящая связь типа ПГС (УГС). Все посты охраны объектов оборудованы тревожной сигнализацией вызова нарядов полиции.

На всех хлорных объектах установлены системы охранного видеонаблюдения. На данных объектах в 2011 году обновлены инструкции по действиям нарядов охраны в экстремальных ситуациях в т.ч. при захвате заложников, террористической угрозе и т.п. Совместно с работниками ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго РФ постоянно проводятся тренинг-инструктажи нарядов охраны по действиям в условиях чрезвычайных ситуаций при возникновении террористической угрозы и взаимодействию с территориальными органами ФСБ, МВД, МЧС.

В период 2011-2012 годов с целью повышения уровня укрепленности объектов предприятия проведены работы по оборудованию спиральным охранным барьером типа «Егоза» ограждения ГОСВ, проводятся работы по установке электронной системы периметральной охраны и значительному расширению системы охранного видеонаблюдения, на водонасосной станции

пос. Красная речка полностью заменено ограждение объекта, которое оборудовано спиральным охранным барьером типа «Егоза», установлена система контроля доступа на территорию объекта и во все технологические помещения, на 2-м подъеме водонасосной станции «Красная речка» вокруг здания хлораторной возведен глухой забор, на складе хлора о. Заячий произведена замена системы охранного видеонаблюдения и оборудования связи и сигнализации, обеспечивающих взаимодействие оператора склада хлора с нарядом охраны объекта.

В целях обеспечения достаточного уровня противоаварийной устойчивости и эффективного функционирования объектов, отнесённых к компетенции Управления общепромышленного надзора (предприятия химического комплекса, взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья, объектов транспортирования опасных веществ), на основании дополнения к письму от 11.07.2012г. № 08-00-10/2229 «О мерах по повышению противоаварийной устойчивости объектов в рамках систем РСЧС» при мониторинге надзорных мероприятий инспекторский состав уделял внимание вопросам наличия локальных систем оповещения, комплексам мероприятий по обеспечению готовности (исправности) таких систем.

8.6. Объекты энергетики и гидротехнические сооружения

В РАО «Энергетические системы Востока», ОАО «Дальневосточная генерирующая компания», ОАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания», ОАО «Камчатскэнерго», в Филиалах ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (ОАО «ФСК ЕЭС») - МЭС Востока, Амурское, Приморское и Хабаровское предприятия МЭС, в Филиалах «Зейская ГЭС» и «Бурейская ГЭС» ОАО «РусГидро», в Филиалах ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» (ОАО «СО ЕЭС») - «Объединенное диспетчерское управление энергосистемами Востока» (ОДУ Востока), региональных диспетчерских управлениях (РДУ) Амурское, Приморское и Хабаровское, разработаны и утверждены мероприятия по антитеррористической деятельности.

В рамках реализации положений Федерального закона от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» на предприятиях энергетики организован и проводится комплекс мер, направленных на обеспечение антитеррористической устойчивости, усиление инженерно-технической укрепленности и контрольно-пропускного режима на объектах.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 459 «Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта ТЭК», порядке его проведения и критериях категорирования» совместно с антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации, проведены категорирования, обследования объектов, включенных в «Перечень объектов топливно-энергетического комплекса субъектов, подлежащих категорированию», в том числе, например:

26 объектов ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» (ОАО «ДГК»);

34 объекта Филиала ОАО «Федеральная сетевая компания ЕЭС» - МЭС Востока (трем объектам присвоена высокая категория опасности, десяти объектам присвоена средняя категория опасности);

7 объектов ОАО «Камчатскэнерго» (трем объектам присвоена средняя категория опасности);

На все объекты разработаны, утверждены и согласованы руководителями антитеррористических комиссий субъектов Российской Федерации паспорта безопасности объекта.

Мероприятия по категорированию объектов и разработке паспортов безопасности проводились в строгом соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 459 «Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта ТЭК, порядке его проведения и критериях категорирования», и в соответствии с Методическими рекомендациями по анализу уязвимости производственно-технологического процесса и выявлению критических элементов объекта, оценке социально-экономических последствий совершения на объекте террористического акта и антитеррористической защищенности объекта при проведении категорирования и составлению паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса, принятых Минэнерго России в октябре 2012 года.

В соответствии с требованиями Правительства Российской Федерации № 458 от 05 мая 2012г. по результатам обследований объектов проведенными межведомственными комиссиями в процессе категорирования, проведены работы по разработке (актуализации) проектно-сметной документации комплексных систем безопасности объектов ТЭК.

В рамках выполнения контрольных функций территориальными органами ФСБ России, МВД России проводились проверки состояния режима охраны, антитеррористической защищенности и учебных тренировок антитеррористической направленности на важнейших объектах энергетики, в том числе, например:

40 проверок состояния защищенности объектов ОАО «ДГК»;

28 проверок состояния защищенности объектов Филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Востока.

В рамках тренировок отработаны и актуализированы схемы взаимодействия с органами ФСБ, МВД и МЧС России при возникновении террористических угроз.

Организовано взаимодействие и информационный обмен с представителями органов власти субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения охраны и антитеррористической защиты объектов ТЭК. Обеспечено участие представителей энергетических компаний в заседаниях антитеррористических комиссий и межведомственных рабочих групп по противодействию терроризму на объектах ТЭК.

Охрана объектов ОАО «ДГК» организована в соответствии с действующим законодательством специализированными охранными предприятиями на основании договоров на услуги охраны. Объекты, отнесенные к категории критически важных и потенциально опасных, охраняются государственным видом охраны - Филиалами ФГУП «Ведомственная охрана Минэнерго России» (постовая охрана) и вневедомственной охраной МФД РФ (тревожные кнопки).

Все остальные объекты охраняются специализированными охранными предприятиями (ЧОП), договора с которыми заключаются по результатам проведения конкурсных процедур.

В целях обеспечения своевременного и достаточного финансирования услуг по охране объектов и работ по внедрению технических средств охраны на постоянной основе осуществлялись мероприятия по тарифному, финансовому, инвестиционному планированию, проведению закупочных процедур.

Так, например, охрана объектов Филиала «Амурская генерация ОАО «ДГК» (СП «Благовещенская ТЭЦ» и СП «Райчихинская ГРЭС») осуществляется Амурским филиалом ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России. Общая численность работников ведомственной охраны, задействованных на обеспечение физической защиты станций, составляет 119 человек. На вооружении состоит боевое стрелковое оружие. Периметр охраняемой территории СП «Благовещенская ТЭЦ» составляет 4168 метров (в том числе, 198 метров по периметру береговой насосной на р. Зея), огражден железобетонным забором с 10 контрольно-пропускными пунктами, 4 из которых оборудованы турникетами, 17 постами и 12 автотранспортными и железнодорожными воротами. Ограждение усилено по верху 5 нитями колючей проволоки. На станции по охраняемому периметру и территории установлено освещение, которое находится в удовлетворительном состоянии.

На охраняемом периметре СП «Благовещенская ТЭЦ» смонтированы инженерно-технические средства охраны - система периметральной сигнализации с прибором «Радиян-14».

Общая протяженность периметра охраняемой зоны СП «Райчихинская ГРЭС» составляет 1470 метров и выполнена из ж/б плит. Оборудовано охранный освещение.

Охрана объектов СП «Райчихинская ГРЭС» осуществляется командой №2 Амурского филиала ФГУП «Ведомственная охрана» в составе 48 человек. В караульных помещениях установлена телефонная и радиосвязь и кнопка тревожной сигнализации с выводом на пульт вневедомственной охраны п. Прогресс.

На объектах СП «Благовещенская ТЭЦ» и СП «Райчихинская ГРЭС» сложившейся системой охраны обеспечивается пропускной и внутриобъектовый режим, установленный администрацией предприятия, надежность охраны основной производственной зоны по периметру ограждения станций, а также береговых насосных станций.

В ОАО «ДГК» утверждены Положение о безопасности и защите от терроризма объектов энергетики, Положение о подразделениях безопасности и должностные регламенты работников подразделений безопасности.

Все объекты Филиалов ОАО «ФСК ЕЭС» находятся под физической охраной. Всего в зоне ответственности Филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Востока находятся 94 охраняемых объекта, в том числе 79 электроподстанций (далее - ПС), из них 9 ПС мощностью 500 кВ.

Все ПС-500 кВ охраняются филиалами ФГУП «Ведомственная охрана Минэнерго России», оснащены комплексами инженерно-технических средств охраны (КИТСО), в которые входит: система охраны периметра, контроль доступа, видеонаблюдение, пожарная сигнализация, тревожная сигнализация и т.п. ПС-220 кВ, административные здания, базы РЭС (районные электрические сети) и другие произведенные объекты охраняются силами частными охранными предприятиями. 59 объектов оснащены кнопками тревожной сигнализации, с выводом сигнала на ПЦО ОВО МВД России, Филиалов ФГУП «Охрана МВД России», частных охранных предприятий.

В соответствии с программой «Обеспечение защиты объектов электроэнергетики ОАО «ФСК ЕЭС» на 2013-2014 годы» выполняется первый этап по оснащению КИТСО 5-ти ПС-220 кВ. Доля объектов оснащенных техническими средствами охраны в 2013 году увеличилась до 38 %.

По ОАО «Камчатскэнерго» мероприятия по предотвращению проникновения на охраняемые территории посторонних лиц в целом выполняются. В июне 2012 года окончен монтаж защитного ограждения Камчатской ТЭЦ-2 и БНС. Планируется строительство защитных ограждений на Камчатской ТЭЦ-1, ВСМ, а также оснащение указанных объектов средствами охранной сигнализации и охранного видеонаблюдения.

Вместе с тем, в ходе проведения плановой выездной проверки в отношении ОАО «Камчатскэнерго» филиал «Коммунальная энергетика» должностными лицами Управления установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997г. № 116-ФЗ предприятием не обеспечено выполнение мероприятий по предотвращению несанкционированного допуска (доступа) на опасный производственный объект «Склад ГСМ котельной № 1» посторонних лиц, отсутствует необходимое ограждение, освещение по периметру объекта, имеются беспрепятственные въезды для автомобильного транспорта (шлагбаум поврежден, демонтирован). По факту выявленных нарушений составлены протоколы в отношении юридического и должностного лица по статье 9.1 КоАП РФ на общую сумму более 270 тыс. руб., а также выдано предписание с установленными сроками на устранение выявленных нарушений.

Проверки антитеррористической защищенности гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, проводились совместно с представителями соответствующего Главного управления МЧС России по субъектам Российской Федерации. При этом проверялось наличие согласованного с органами МЧС России Паспорта безопасности опасного объекта, обязательное наличие которого у собственника гидротехнического

сооружения и эксплуатирующей организации предусмотрено приказом МЧС России от 04.11.2004 № 506, а также выполнение графика противоаварийных тренировок.

Нарушений сроков выполнения намеченных мероприятий по защищенности гидротехнических сооружений не отмечено.

На всех предприятиях организованы и действуют системы охраны, ограничен доступ на территории производственных площадок гидротехнических сооружений посторонних лиц.

В целях обеспечения антитеррористической устойчивости предприятий администрациями предприятий принят ряд мер, направленных на ужесточение режимов охраны объектов. В частности, введена строгая пропускная система на территорию предприятий. Не допускается въезд на территории личных автотранспортных средств работников предприятий. Восстановлены ограждения территорий и установлены наблюдательные круглосуточные посты.

Гидротехнические сооружения, нарушение функционирования которых приводит к потере управления экономикой субъекта или существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на его территории (филиалы ОАО «РусГидро», «Зейская ГЭС», «Бурейская ГЭС», объекты ОАО «Дальневосточная генерирующая компания») оборудованы средствами инженерно-технической укрепленности (противотаранные и другие устройства), системами охранной телевизионной сигнализации и пультами централизованного наблюдения за территорией гидротехнического сооружения.

Результаты проверок свидетельствуют о том, что практически на всех опасных объектах промышленности и энергетики, включающих гидротехнические сооружения, принимаются дополнительные превентивные меры по усилению охранно-пропускного режима и созданию систем контроля за состоянием гидротехнических сооружений, организованы дежурства специалистов в праздничные и выходные дни, а также в ночное время, внедрены технические средства телефонной и радиосвязи. Гидротехнические сооружения оборудованы аншлагами и запрещающими знаками «Опасная зона», «Проход посторонним запрещен», а также шлагбаумами.

Охрана гидротехнических сооружений, практически всех объектов, возложена на обходчиков сооружений, которые обеспечиваются средствами оперативной связи. Караульная служба гидротехнических сооружений создана только на промышленных предприятиях. Случаев несанкционированного проникновения на территорию гидротехнических сооружений за 2013 год не зарегистрировано. Ликвидация последствий в случае реализации террористической угрозы на поднадзорных объектах предусмотрена Планами ликвидации аварии гидротехнического сооружения и Планами действий по предотвращению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, согласованными с органами МЧС России и другими заинтересованными органами.

Охрана объектов Филиала «Бурейская ГЭС» ОАО «РусГидро» осуществляется ведомственной охраной, в которую входят четыре суточных караула общей численностью 109 человек, 5 техников центрального пульта

технических средств охраны, 2 единицы автотранспорта. Охрана осуществляется в условиях строительства объектов ГЭС. В связи с отсутствием периметра объекта, количество постов постоянно изменяется и увеличивается по мере сдачи в эксплуатацию отдельных зданий и агрегатов. В настоящее время на территории ГЭС установлено 14 постов.

В настоящее время техническими средствами охраны оборудованы следующие объекты Филиала «Бурейская ГЭС»:

помещения ПТК, ВОХР, щитового блока, КРУЭ-500 - охранной сигнализацией;

ПТК, ОРУ-220 - системой охранного телевидения;

ОРУ-220, ВОС-4500 - периметральной системой охраны;

производится монтаж системы управления контролем доступа.

В состав локальной системы оповещения (ЛСО) Бурейской ГЭС введён комплекс средств оповещения, сигнализации и связи. Организован прямой канал телефонной связи «дежурный инженер ГЭС - оперативный дежурный ГО области». Для резервирования этой связи предусмотрена и установлена спутниковая радиотелефонная связь «Глобал Тел».

На защищенном пункте управления используется проводная телефонная связь и спутниковая радиотелефонная связь «Глобал Тел», установлена локальная система оповещения для передачи речевых сообщений и сигналов тревоги гидроузла. Для оповещения может быть также использована цифровая АТС «Меридиан» (в режиме конференции набором одной цифры вызываются и оповещаются до 60 абонентов одновременно). Сообщения ЧС могут быть переданы по системе транкинговой радиотелефонной связи.

Дополнительно оборудованы временные контрольно-пропускные пункты шлагбаумами и устройствами принудительной остановки автотранспорта «Диана». Центральный выезд на территорию ГЭС оборудован инженерными заграждениями из бетонных блоков. В целях обеспечения надежной охраны на объекте разработаны планы охраны, таблицы постам, инструкции караулам. Службой безопасности совместно с отделом ФСБ в пгт. Новобурейский разработан Паспорт противодиверсионной защищенности объектов Бурейская ГЭС. В паспорте разработаны алгоритмы действия Службы безопасности и охраны в случаях выявления тайного проникновения на охраняемые объекты, попыток проникновения групп террористов открытым боем или путём засылки агентов, обнаружения взрывных устройств. Все эти мероприятия отрабатывались в ходе тренировок, инструктажей и учений.

На территории Филиала «Зейская ГЭС» ОАО «РусГидро» действует комплекс технических средств физической защиты. На всех потенциально опасных производственных объектах созданы аварийно-спасательные формирования. Разработаны Планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В Филиалах «Зейская ГЭС» и «Бурейская ГЭС» ОАО «РусГидро» созданы аварийно-спасательные формирования, оснащенные механизмами и автотранспортом. Для ликвидации подводных повреждений и осмотров подводных частей сооружений и оборудования в Службах гидротехнических

сооружений Зейской и Бурейской ГЭС имеется по одной водолазной группе в составе, которых находится по 6 человек.

В рамках мероприятий по антитеррористической защищенности ОАО «Геотерм» весь периметр территории МГеоЭС-1 (900 метров) огражден быстро разворачиваемой системой ограждения «Призма», которая устанавливается сезонно в соответствии с погодными условиями. Технологические ворота здания сепараторной и главного корпуса закрыты решетками. Установлены 4 поворотных видеокамеры, а также радиолокационная система РЛС Ollwer, исполняющая функции периметровой сигнализации, в её задачи входит обнаружение движущих целей (человек, машина) определение расстояния до границы объекта и поворот видеокамеры в сторону движущего объекта. Все посты оснащены тревожными кнопками.

В ОАО «Камчатский газотермический комплекс» (ОАО «КамГЭК»), эксплуатирующем каскад ГЭС на р. Толмачева, в том числе ГЭС-1, ГЭС-2, ГЭС-3, здания и сооружения ГЭС-1, ГЭС-3 находятся в удовлетворительном состоянии, станции расположены вдали от населенных пунктов. В нижних бьефах ГЭС не ведется хозяйственная деятельность. При разрушении ГЭС отсутствует угроза чрезвычайной ситуации. Объекты предприятия охраняются сотрудниками вневедомственной охраны (по договору), при въезде на территорию ОАО «КамГЭК» (в том числе дорожный проезд) установлен шлагбаум с постом военизированной (вооруженной) охраны, действующей в пропускном режиме, на р. Ключевом (на расстоянии 800 метров от ГЭС-3) установлен автоматический пропускной пункт с камерами видеонаблюдения и регистрации автотранспортных средств, рабочие места и помещения ГЭС оборудованы устройствами оперативной связи (рации, телефонная связь и пр.), кроме того, сотрудникам выдаются переносные рации.

Оценка состояния существующей системы антитеррористической безопасности гидротехнических сооружений, не относящиеся к критически важным объектам, показывает, что она в не полной мере соответствует качественным изменениям спектра угроз национальной безопасности по причинам:

несовершенства нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы обеспечения защищенности гидротехнического сооружения от террористических угроз;

недостаточный уровень взаимодействия и координации со стороны органов исполнительной власти различного уровня, органов местного самоуправления, а также собственников сооружений и эксплуатирующих организаций в области антитеррористической защиты;

недостаточности прикладных исследований по совершенствованию систем мониторинга, прогнозирования и раннего предупреждения террористических угроз.

Основными мероприятиями по антитеррористической защищенности объектов энергетики в электросетевых предприятиях являются:

организация работы по созданию комплексной, скоординированной системы обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов энергетики;

заблаговременное создание условий, препятствующих совершению диверсионно-террористических актов на энергообъектах;

определение наиболее уязвимых технологически значимых объектов энергетики, оборудования их дополнительными средствами технической и физической защиты;

выявление существующих и прогнозируемых угроз диверсионного и террористического характера на объектах энергетики;

разработка общих требований и рекомендаций по совершенствованию системы защиты объектов;

создание системы оперативного реагирования и взаимодействия при возникновении ЧС на объектах энергетики;

организация видеонаблюдения и пропускного режима на объектах энергетики для предупреждения преступлений диверсионно-террористического характера;

организация круглосуточной оперативно-дежурной службы для быстрого реагирования при возникновении ЧС;

организация контроля соблюдения правил противопожарной безопасности и принятия мер для недопущения диверсионно-террористических актов;

создание запаса лекарственных средств на случай необходимости в чрезвычайной ситуации;

проведение проверок объектов энергетики на наличие посторонних предметов с помощью, которых могут быть совершены диверсионно-террористические акты;

организация учебы, повышения квалификации руководящего, ИТР и рабочего персонала, эксплуатирующих опасные объекты и их аттестация по вопросам управления кризисными ситуациями;

организация работ по замене деревянных дверей трансформаторных подстанций на металлические с установкой запирающих устройств, обеспечение в исправном состоянии наружного освещения подстанций, организация работ по очистке территории, прилегающей к подстанциям, от дикоросов для улучшения обзора.

На всех крупных котельных созданы собственные службы безопасности или привлечены охранные фирмы. На остальных котельных вопросы обеспечения сохранности имущества и предотвращения возможных террористических актов решаются в соответствии с имеющимися возможностями. На всех котельных ограничен доступ на территории посторонних лиц, действуют системы охраны, введена строгая пропускная система на территорию предприятий. Не допускается въезд на территории личных автотранспортных средств работников предприятий. Восстановлены ограждения территорий.

9. Проверка деятельности структурных подразделений (отделов)

Дальневосточным управлением Ростехнадзора в 2013 году было проведено 6 проверок отделов:

1. В период с 27 февраля по 7 марта 2013 года проведена проверка Межрегионального отдела по надзору за грузоподъемными сооружениями и оборудованием, работающим под давлением.

ВЫВОД: работа Межрегионального отдела по надзору за грузоподъемными сооружениями и оборудованием, работающим под давлением признана удовлетворительной.

2. В период с 20 мая по 23 мая 2013 года проведена проверка отдела по надзору за взрывопожароопасными и химически опасными объектами по Приморскому краю, а также отдела по надзору за грузоподъемными сооружениями и оборудованием, работающим под давлением по Приморскому краю.

ВЫВОД: работа отдела по надзору за взрывопожароопасными и химически опасными объектами по Приморскому краю и отдела по надзору за грузоподъемными сооружениями и оборудованием, работающим под давлением по Приморскому краю признана удовлетворительной.

3. В период с 27 по 29 мая 2013 года проверка Комсомольского отдела по надзору за промышленной и энергетической безопасностью.

ВЫВОД: работа Комсомольского отдела по надзору за промышленной и энергетической безопасностью признана удовлетворительной.

4. В период с 13 июня по 14 июня 2013 года проведена проверка отдела по надзору за опасными производственными объектами по Амурской области.

ВЫВОД: работа отдела по надзору за опасными производственными объектами по Амурской области признана удовлетворительной.

5. В период с 18 июня по 21 июня 2013 года проведена проверка отдела по надзору за опасными производственными объектами по Камчатскому краю.

ВЫВОД: работа отдела по надзору за опасными производственными объектами по Камчатскому краю признана удовлетворительной.

По результатам проведенных проверок отделом правового обеспечения были выявлены основные нарушения, допускаемые в ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий:

В актах проверок отсутствует информация о проверке выполнения ранее выданного предписания (которое явилось основанием проверки), что свидетельствует о том, что цель проверки не была достигнута, а именно ранее выданное предписание проверено не было - инспектором не был осуществлен контроль за устранением выявленных нарушений закона и исполнением выданного предписания, что исключило возможность привлечения виновных лиц к административной ответственности и, соответственно, пресечения совершения правонарушений.

Не своевременно осуществляется контроль за устранением выявленных нарушений закона и исполнением пунктов ранее выданного предписания, что исключает возможность привлечения виновных лиц к административной

ответственности.

В актах проверки отсутствует информация о лицах, допустивших выявленные нарушения.

Нарушения требований КоАП РФ, предъявляемых к протоколу об административном правонарушении, а именно отсутствует отметка (подпись должностного лица) о вручении ему копии протокола, отсутствует отметка об ознакомлении должностного лица с протоколом об административном правонарушении.

В протоколе об административном правонарушении отсутствует информация о разъяснении физическому лицу его прав в соответствии с ч. 3 ст. 28.2 КоАП РФ

По результатам контрольно-надзорных мероприятий и выявлении нарушений обязательных требований, юридические лица к административной ответственности не привлекаются в нарушение ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ.

На основании выявленных нарушений, Управлением приняты меры по устранению и предупреждению нарушений.

Кроме того, в ноябре 2013 года были проведены выборочные проверки документов по оформлению результатов проверок: актов проверок и предписаний об устранении выявленных нарушений у 153 инспекторов Управления.

Основным нарушением явилось не соответствие актов проверок установленной формы Минэкономразвития, а именно: не указывается дата и время проведения проверок при проверках филиалов по разным адресам, а также не указывается лица, допустившие выявленные нарушения.

По результатам проверки, начальниками надзорных отделов проведена техническая учеба с личным составом, сделаны выводы.

10. Работа с кадрами

Общая укомплектованность территориального органа

По штату - 292 чел.

Из них занятых в надзорной деятельности:

начальники отдела - 17 чел.

заместители начальника - 11 чел.

главные государственные инспектора - 42 чел.

старшие государственные инспектора - 29 чел.

государственные инспектора - 90 чел.

Итого **189** чел.

По факту - 266 чел.

Из них занятых в надзорной деятельности:

начальники отдела - 17 чел.

заместители начальника - 10 чел.

главные государственные инспектора - 39 чел.

старшие государственные инспектора - 28 чел.

государственные инспектора - 77 чел.

Итого **171** чел.

Качественный состав руководителей и специалистов по образованию, стажу работы, возрасту, повышению квалификации

Укомплектованность отраслевых отделов, осуществляющих контрольно-надзорные функции, составляет 64 % от общей укомплектованности управления гражданскими служащими. Качественный состав работников представлен следующим образом: 88 % (257 чел.) имеют высшее профессиональное образование, 9 человек или 12 % - среднее профессиональное образование, из которых 4 чел. - обучаются в высших профессиональных учебных заведениях по заочной форме.

Средний возраст работников составляет 45 лет. Среди лиц инспекторского состава 22 государственных служащих достигли возраста 60 лет и более. Более 76 % работников управления имеют стаж работы в органах государственного надзора от 5-ти лет и выше.

Количество руководителей и специалистов, прошедших профессиональную переподготовку и курсы повышения квалификации

Начальники отдела - 6 чел.

Заместители начальников отдела - 3 чел.

Главные государственные инспектора - 5 чел.

Старшие государственные инспектора - 7 чел.

Государственные инспектора - 21 чел.

Главные специалисты-эксперты - 1 чел.

Ведущие специалисты-эксперты - 5 чел.

Специалист-эксперт - 1 чел.

Итого **49** чел.

Количество руководителей и специалистов, к которым применены дисциплинарные взыскания, предусмотренные действующим законодательством

Начальник отдела - 10 (выговор - 1, замечаний - 9)

Заместитель начальника отдела - 1 (замечание - 1)

Главный государственный инспектор - 7 (выговор - 2, замечание - 5)

Старший государственный инспектор - 4 (замечание - 4)

Государственный инспектор - 14 (выговор - 4, замечание - 10)

Итого **36** чел.

11. Финансовое обеспечение деятельности

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора в отчетном периоде исполнение бюджета составило 99,2 %. Надзорная деятельность профинансирована согласно потребностям.

Годовая бухгалтерская отчетность представляется своевременно в полном объеме. Годовая инвентаризация по всем подотчетным лицам не выявила недостатков и излишков материальных ценностей, бланков строгой отчетности, нереальных долгов управления.

Наименование статьи по кодам ОСГУ	ЛБО на 2013 год (тыс. руб.)	Кассовое исполнение (тыс. руб.)	Исполнение, в % к годовым лимитам	Причина неисполнения
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда, в т.ч. ВР 121	155575	155044	99,66	Регрессия при начислении налогов
Прочие выплаты ВР 122 КОСГУ 212	566	558	98,59	Остаток средств (оплата суточных)
Прочие услуги ВР 122 КОСГУ 220	10877	10877	100	
Социальное обеспечение ВР 122 КОСГУ 262	6470	6470	100	
Услуги связи ВР 242 КОСГУ 221	3589	3589	100	
Содержание имущества ВР 242 КОСГУ 225	810	636	78,52	При проведении запроса котировок не поступили заявки от поставщиков
Прочие услуги ВР 242 КОСГУ 226	1669	1524	91,31	При проведении запроса котировок не поступили заявки от поставщиков
Увеличение стоимости основных средств ВР 242 КОСГУ 310	761	722	94,88	Остаток средств при приобретении ОС
Увеличение стоимости матер. запасов ВР 242 КОСГУ 340	586	586	100	
Работы в целях кап. ремонта, услуги по содержанию ВР 243 КОСГУ 225	1573	1573	100	
Услуги для госнужд, услуги связи ВР 244 КОСГУ 221	477	477	100	
Транспортные услуги ВР 244 КОСГУ 222	3114	3114	100	
Коммунальные услуги ВР 244 КОСГУ 223	4895	4353	88,93	Экономия средств, в связи с изменением температурного, климатического режима в отопительный период
Арендная плата за пользование имуществом ВР 244 КОСГУ 224	3651	3420	93,67	Остаток средств. Арендные площади переведены в оперативное управление

Наименование статьи по кодам ОСГУ	ЛБО на 2013 год (тыс. руб.)	Кассовое исполнение (тыс. руб.)	Исполнение, в % к годовым лимитам	Причина неисполнения
Содержание имущества ВР 244 КОСГУ 225	12773	12773	100	
Прочие работы, услуги ВР 244 КОСГУ 226	1878	1693	90,15	Госконтракт по ОСАГО подписан в январе 2014 г.
Прочие услуги ВР 244 КОСГУ 290	24	24	100	
Увеличение стоимости основных средств ВР 244 КОСГУ 310	6415	6415	100	
Увеличение стоимости матер. запасов ВР 244 КОСГУ 340	4912	4912	100	
Уплата налога на имущество ВР 851	646	646	100	
Уплата прочих налогов ВР 852	152	152	100	
Социальное обеспечение ВР 122 КОСГУ 212	909	909	100	
Расходы внештатных экспертов ВР 244 КОСГУ 226	10	10	100	
Итого	222332	220477	99,17	

12. Информационное обеспечение деятельности, технические средства, защита информации

В Управлении создан и поддерживается официальный сайт.

Эксплуатируется подсистема электронного документооборота КСИ.

Укомплектован компьютерный класс для проведения аттестации руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору.

Проводились еженедельные видеоконференции с применением Сервиса видеоконференций TrueConf Online (Труконф онлайн).

Внедрены следующие подсистемы Комплексной системы информатизации Ростехнадзора: «Регистрация опасных производственных объектов», «Реестр поднадзорных организаций», «Лицензирование», «Реестр технических устройств» в части формирования и ведения Журнала учета лифтов, «Реестр объектов электроэнергетики», «Реестр объектов ГТС», система межведомственного электронного взаимодействия.

Работает доступ к ведомственной сети передачи данных.

Предложения по совершенствованию информационного и технического обеспечения деятельности:

продолжить модернизацию и замену устаревшей компьютерной техники;
увеличить численность персонала, связанного с работой в сфере информационных технологий, создать отдел информационных технологий и защиты информации.

Состояние защиты информации находится в удовлетворительном состоянии. Проверок состояния защиты информации в 2013 году не проводилось. Программные средства защиты информации - MS ISA Server 2006, межсетевые экраны - АПКШ «Континент».

В Управлении выполнены следующие основные мероприятия по защите информации:

заключен договор на выполнение второго этапа работ по защите персональных данных, работы будут проведены в январе-феврале 2013 года;
актуализированы организационные документы по защите информации;
в проекте бюджета на 2013 год запланированы средства на замену устаревшей техники (как рабочих станций, так и серверного оборудования);

Основные недостатки в обеспечении защиты информации в Управлении:
недостаточная численность квалифицированного персонала.

Предложения по совершенствованию защиты информации:

продолжить централизованные поставки лицензионного ПО и аппаратных средств защиты информации;

продолжить централизованные поставки компьютерной техники для замены морально устаревшей;

проводить обучение работников по защите информации на курсах повышения квалификации;

увеличить численность персонала, связанного с работой в сфере информационных технологий, создать отдел информационных технологий и защиты информации.

13. Правовое обеспечение деятельности

Работа по правовому обеспечению деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора организована и ведется в соответствии с Положением об управлении и руководящими документами Службы.

В Управлении организована работа:

по представлению интересов Службы в судах и предоставлению ежеквартальной отчетности в центральный аппарат Ростехнадзора.

по правовому сопровождению контрольно-надзорной деятельности Управления.

Работа по представлению интересов Управления в судах организована и проводится в соответствии с указаниями Ростехнадзора, Положением об Управлении и регламентом работы отдела правового обеспечения.

За 12 месяцев 2013 года судами рассмотрено 158 жалоб на постановления, предписания (действия/бездействие) Управления.

По результатам судебных рассмотрения жалоб за 2013 год было удовлетворено 41 требование о признании незаконными постановлений, предписаний, действий Управления. Основанием признания незаконными

постановлений по делам об административных правонарушениях явилось нарушение процессуальных требований порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, а также нарушение порядка возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях.

По результатам анализа рассмотренных судами дел с участием Дальневосточного управления Ростехнадзора, установлен рост судебных дел по жалобам на постановления по делам об административных правонарушениях по сравнению с 2012 годом.

Всего закончено рассмотрением дел с участием Дальневосточного управления Ростехнадзора - 307 (2012 - 129), из них 238 - выигранных дел (2012 - 96), 69 - проигранных дел (2012 - 33). Сведения о количестве судебных дел за 2013 год приведены в таблице 14.1.

Таблица 14.1

Количество дел, рассмотренных арбитражными судами (во всех инстанциях)			Количество гражданских дел, рассмотренных судами общей юрисдикции (во всех инстанциях)			Сумма, подлежащая взысканию в пользу Управления (тыс. руб.)	Сумма, подлежащая взысканию с Управления (тыс. руб.)	Всего дел с участием Управления
Всего	Выигранных	Проигранных	Всего	Выигранных	Проигранных			
132	94	38	175	144	31	9480,6	42,5	307

Работа по применению административных наказаний организована и ведётся в соответствии требованиями административного законодательства и нормативными документами Службы.

В Управлении разработаны и введены в действие (для практического применения надзорными подразделениями) информационные письма:

о порядке проведения проверок организаций потребителей в области энергетического надзора;

о порядке применения изменений ФЗ № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

о порядке осуществления государственного строительного надзора до внесения изменений в строительное законодательство;

о доведении указаний Ростехнадзора по вопросу осуществления контрольно-надзорных мероприятий в отношении потребителей электрической и тепловой энергии;

о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

о порядке предоставления государственных услуг;

о нарушениях, выявленных в деятельности надзорных подразделений Управления;

о соблюдении требований ФЗ «Об исполнительном производстве» при направлении постановлений на исполнение;

о нарушениях, выявленных в деятельности надзорных отделов Управления;

о направлении типовой формы распоряжения о проведении проверок готовности муниципальных образований к отопительному сезону 2013-2014 год;

о требованиях в области промышленной безопасности при регистрации ОПО при смене владельца ОПО;

о введении в действие форм надзорных документов.

Разработана Инструкция о применении Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Правовое обучение должностных лиц Управления проводятся в соответствии с планами Управления. За 2013 год проведено 44 занятия и 5 семинаров по основным направлениям деятельности Управления, а также техническая учеба по вопросам планирования, лицензирования и практического использования подсистем КСИ (2012 год - 41).

В ходе занятий должностным лицам Управления даны разъяснения в части применения законодательных, нормативно - правовых актов, регулирующих деятельность Ростехнадзора, порядок осуществления мероприятий по контролю и надзору, а так же локальных актов, принимаемых Дальневосточным управлением Ростехнадзора.

Изучены вопросы практики применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», с учетом внесенных изменений, а также судебной практики Управления.

Специалистами отдела правового обеспечения организована и проводится правовая экспертиза правовых актов и иных документов Управления. Так, специалистами отдела правового обеспечения в 2013 году было завизировано: 4387 распоряжений (в 4 кв. 2013 года - 1134), 1206 приказов (в 4 кв. 2013 года - 343).

14. Общие выводы и предложения

Оценка выполнения показателей деятельности

В 2013 году особое внимание уделялось:

обеспечению качества технических расследований причин аварий и случаев производственного травматизма, а также контролю за выполнением мероприятий по результатам расследований;

применению к нарушителям требований промышленной безопасности в полном объеме положений КоАП РФ.

методическому обеспечению, обучению и повышению квалификации по вопросам осуществления надзорной деятельности инспекторским составом;

повышению требовательности к организации и ведению производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

повышению уровня безопасности эксплуатации поднадзорных объектов в условиях возрастания риска аварийности в связи с увеличением количества оборудования и технических устройств, отработавших срок службы.

Основные проблемы и факторы риска

Общими проблемами и факторами риска, оказывающими влияние на состояние промышленной и энергетической безопасности, остаются:

высокая степень износа основных производственных фондов, оборудования и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

низкий уровень производственной и технологической дисциплины;

нехватка квалифицированных специалистов, низкий уровень подготовки и переподготовки специалистов, недостаточный уровень знаний работниками требований промышленной и энергетической безопасности;

недостаточное выделение финансовых средств на выполнение мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной и энергетической безопасности, на подготовку и переподготовку кадров, на привлечение квалифицированных специалистов и работников, создание привлекательных условий труда.

На крупных производственных объектах и комплексах на стадии проектирования не проработана безопасная и управляемая процедура запуска в эксплуатацию особоопасных производственных объектов и комплексов и вывода на проектную мощность.

Предложения по совершенствованию деятельности Ростехнадзора

Для повышения эффективности контрольно-профилактической работы предлагается:

1. Внедрить программно-аппаратный комплекс государственного строительного надзора.

2. Административные регламенты привести в соответствие с изменениями в действующем законодательстве.

3. Учитывая сложное географическое расположение поднадзорных территорий и в связи со слабым развитием транспортной инфраструктуры необходимо восстановить систему профессионального обмена опытом в виде проведения семинаров, а также практических занятий на базе наиболее значимых и прогрессивных поднадзорных объектов.

4. Разработать нормативно-правовую базу, регламентирующую создание, внедрение и функционирование систем управления промышленной безопасностью в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

5. Внести предложения о решении на законодательном уровне вопроса гарантированной административной защищённости лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

6. Внести предложения о пересмотре на законодательном уровне критериев квалификационных и должностных требований, предъявляемых к лицу, ответственному за осуществление производственного контроля.

7. Внести предложения о включении в тарифно-квалификационный справочник должности руководителей и специалистов служб производственного контроля (для повышения социального статуса работников, осуществляющих контроль за состоянием промышленной безопасности на своих предприятиях).

8. Разработать методическое пособие по разработке комплексной программы развития системы управления и критериям оценки состояния промышленной безопасности.

9. Внести предложения на законодательном уровне определить ответственность экспертных организаций за достоверность выдаваемых решений.

10. Внести в нормативные правовые акты и иные нормативные документы дополнения и изменения, направленные на экономическую заинтересованность предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в обеспечении и улучшении состояния промышленной безопасности.

11. Внести предложения о совершенствовании законодательной базы в области государственного надзора за изготовлением и оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения, в том числе:

разработку регламентов, регулирующих порядок оборота взрывчатых материалов промышленного назначения (далее - ВМ);

продолжение работы по сокращению объема перевозок промышленных взрывчатых веществ, создающих потенциальную возможность возникновения аварий, за счет увеличения доли производства ВМ из невзрывчатых компонентов вблизи мест ведения взрывных работ;

подготовку рабочих профессий для работы на опасных производственных объектах, связанных с обращением ВМ, проводить в профессиональных технических училищах или в учебных центрах и комбинатах (пунктах) предприятий, прошедших обязательную аккредитацию.

12. Внести предложения о разработке единых требований к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов ОПО.

13. Подготовить рекомендации по заполнению отчетных форм, в связи с внесенными изменениями.

14. Внести предложения о совершенствовании законодательной и нормативной базы в области безопасности ГТС, в том числе:

инициировать разработку технических регламентов по проектированию, строительству, эксплуатации, консервации, выводу из эксплуатации и ликвидации ГТС различного назначения;

разработать федеральную программу обеспечения безопасности ГТС, в том числе бесхозных ГТС;

разработать формы годовых отчетов о состоянии ГТС на объектах энергетики;

упростить порядок повторного декларирования безопасности ГТС;

разработать и утвердить на правительственном уровне Единый классификатор опасности ГТС.

15. Продолжить техническую инвентаризацию ГТС, разработать федеральную и территориальные целевые программы обеспечения безопасности ГТС.

16. Решить социальные проблемы инспекторского состава.

Руководитель

А.Ф. Копарейкин

20.01.2014